

106 學年度

苗栗縣新住民子女

就讀國中小人數概況分析



苗栗縣政府主計處 編印

中華民國 107 年 9 月

目 錄

壹、前言	- 1 -
貳、提要分析	- 3 -
參、結論與建議	- 8 -
肆、資料來源	- 9 -

壹、前言

隨著經濟發展、社會結構及婚姻觀念的改變，「晚婚、不婚、不生」之社會趨勢使國人生育率下降，少子化現象衝擊學校生源。再者，受到全球化經濟促使人口移動的影響，跨國婚姻漸趨普遍，我國外籍配偶與大陸（含港澳）配偶人數逐年增加，依據內政部統計資料，本縣新移民配偶人數由 97 年底的 11,026 人，快速增加至 106 年底的 13,939 人，成長率達 26.42%，已占全縣總人口數 553,807 人的 2.52%。觀察其地域分布，以中國大陸及港澳地區配偶占 58.48%（大陸地區 57.67%，港澳地區 0.81%）最多，其他外國籍配偶則占 41.52%；其中，又以女性配偶占多數，達 96.44%，男性配偶僅占 3.56%。（詳表 1）

另從本縣出生人數生母國籍概況來看，97 年新移民之嬰兒出生數占 13.56%，其中大陸及港澳地區占 6.61%，其他外國籍則占 6.95%。截至 106 年，新移民嬰兒出生數占率降至 9.16%，已低於一成，其中大陸及港澳地區占 3.44%，其他外國籍占 5.72%，大陸及港澳地區生母減少幅度大於其他外國籍生母。（詳表 2）。

雖然近年新移民嬰兒出生數所占比例已稍有降低，但其確實舒緩目前國中小教育階段生源減少之現象。如何有效協助新台灣之子融入本地生活，並強化其學習效能，已是刻不容緩的重要課題。為了解本縣新移民子女就讀國中小學人數分布狀況，茲蒐集教育部、內政部等相關資料加以彙整分析，提供研訂具體可行教育措施之參考。

表1、苗栗縣外籍配偶與大陸、港澳配偶人數

單位：人、%

年別	總計				外籍配偶				大陸配偶				港澳配偶			
	人數	%	男 (人)	女 (人)	小計		男 (人)	女 (人)	小計		男 (人)	女 (人)	小計		男 (人)	女 (人)
					人數	%			人數	%			人數	%		
97年	11,026	100.00	297	10,729	4,679	42.44	139	4,540	6,285	57.00	145	6,140	62	0.56	13	49
98年	11,423	100.00	306	11,117	4,768	41.74	141	4,627	6,588	57.67	149	6,439	67	0.59	16	51
99年	11,768	100.00	316	11,452	4,870	41.38	149	4,721	6,827	58.01	150	6,677	71	0.60	17	54
100年	12,139	100.00	340	11,799	4,988	41.09	166	4,822	7,075	58.28	157	6,918	76	0.63	17	59
101年	12,478	100.00	360	12,118	5,076	40.68	174	4,902	7,322	58.68	166	7,156	80	0.64	20	60
102年	12,758	100.00	376	12,382	5,164	40.48	182	4,982	7,510	58.87	174	7,336	84	0.66	20	64
103年	13,142	100.00	406	12,736	5,339	40.63	194	5,145	7,714	58.70	190	7,524	89	0.68	22	67
104年	13,401	100.00	444	12,957	5,432	40.53	218	5,214	7,873	58.75	203	7,670	96	0.72	23	73
105年	13,679	100.00	473	13,206	5,580	40.79	237	5,343	7,992	58.43	212	7,780	107	0.78	24	83
106年	13,939	100.00	496	13,443	5,787	41.52	259	5,528	8,039	57.67	214	7,825	113	0.81	23	90

資料來源：內政部統計處

表2、苗栗縣出生人數生母國籍概況

單位：人、%

年別	總計		本國籍		大陸、港澳地區		外國籍	
	人數	%	人數	%	人數	%	人數	%
97年	4,976	100.00	4,301	86.44	329	6.61	346	6.95
98年	4,639	100.00	4,018	86.62	311	6.70	310	6.68
99年	4,198	100.00	3,620	86.24	331	7.88	247	5.88
100年	5,084	100.00	4,595	90.38	282	5.55	207	4.07
101年	6,207	100.00	5,649	91.01	302	4.87	256	4.12
102年	5,493	100.00	5,057	92.06	224	4.08	212	3.86
103年	6,019	100.00	5,593	92.92	234	3.89	192	3.19
104年	5,756	100.00	5,300	92.08	215	3.73	241	4.19
105年	4,756	100.00	4,404	92.60	183	3.85	169	3.55
106年	3,844	100.00	3,492	90.84	132	3.44	220	5.72

資料來源：內政部統計處

說明：93年以前生母原屬大陸、港澳地區或外國籍已定居設戶籍者，列入本國籍統計。

貳、提要分析

一、106 學年本縣新住民子女就讀國中小之學生人數為 6,309 人，較 105 學年減少 9.50%：

本縣新住民子女 106 學年就讀國中、小學生總人數為 6,309 人，較 105 學年 6,971 人減少了 662 人，減幅達 9.50%。其中，國小學生 3,675 人，減少了 515 人，減幅為 12.29%；國中學生 2,634 人，減少了 147 人，減幅為 5.29%。

另就性別角度觀察，106 學年本縣新住民之國中小男學生人數 3,349 人，高於女學生人數 2,960 人，性比例為 113.14%，國小及國中新住民子女學生人數皆是男多於女。與 105 學年相比，新住民國中小女學生減少了 354 人，減幅為 10.68%；男學生減少了 308 人，減幅為 8.42%。惟從不同教育階段來看，國小新住民男學生減少人數及減幅皆高於女學生，而國中新住民男學生減少人數及減幅則均較女學生為少。(詳表 3)

表3、新住民子女就讀國中小學生數增減比較

單位：人；%

學年別	總計				國小				國中				
	人數	男 (人)	女 (人)	性比例 (%)	人數	男 (人)	女 (人)	性比例 (%)	人數	男 (人)	女 (人)	性比例 (%)	
105	6971	3657	3314	110.35	4190	2204	1986	110.98	2781	1453	1328	109.41	
106	6309	3349	2960	113.14	3675	1932	1743	110.84	2634	1417	1217	116.43	
較上學年	人數	-662	-308	-354	-	-515	-272	-243	-	-147	-36	-111	-
	百分比	-9.50	-8.42	-10.68	-	-12.29	-12.34	-12.24	-	-5.29	-2.48	-8.36	-

資料來源：教育部統計處。

說明：國中、小統計資料均含附設國小、國中部。

二、近 10 年來，本縣國中小學生總人數自 63,307 人降為 43,437 人，新住民子女國中小學生數則從 4,726 人成長至 6,309 人：

隨著生育率持續下降，本縣國中小學生人數自 97 學年的 63,307 人逐年遞減至 106 學年之 43,437 人，減幅達 31.39%。同期間，本縣新住民子女國中小學生數則從 4,726 人成長至 6,309 人，所占本縣國中小學生總數之比率亦由 7.47% 增加至 14.52%，共增加了 7.05 個百分點。

另從性別觀點來看，10 年間本縣國小男學生減少了 10,169 人，減幅為 30.71%；女學生亦減少了 9,701 人，但減幅則達 32.12%，高於男學生。究其原因，係歷年國中小學生性比例多高達 110% 以上所致，即國小男學生人數是女學生人數的 1.1 倍以上。反觀本縣新住民子女國中小學生，性比例亦多在 110% 以上，直至 102 學年以前仍是逐年遞增，雖自 103 學年起人數逐年下降，惟近 10 年來男學生人數仍增加了 905 人、女學生則增加了 678 人，其成長率亦分別高達 37.03% 及 29.71%。(詳表 4)

表4、苗栗縣國中小學生數統計表

單位：人、%

學年別	國中小學生人數									
	男 (人)	女 (人)	性比例 (%)	新住民子女						
				人數	比率	男 (人)	女 (人)	性比例 (%)		
97學年	63,307	33,109	30,198	109.64	4,726	7.47	2,444	2,282	107.10	
98學年	61,375	32,238	29,137	110.64	5,657	9.22	2,964	2,693	110.06	
99學年	58,891	31,036	27,855	111.42	6,468	10.98	3,393	3,075	110.34	
100學年	56,499	29,801	26,698	111.62	7,002	12.39	3,697	3,305	111.86	
101學年	53,886	28,527	25,359	112.49	7,382	13.70	3,893	3,489	111.58	
102學年	51,936	27,458	24,478	112.17	7,722	14.87	4,045	3,677	110.01	
103學年	50,349	26,642	23,707	112.38	7,683	15.26	4,021	3,662	109.80	
104學年	48,208	25,533	22,675	112.60	7,482	15.52	3,934	3,548	110.88	
105學年	45,415	24,098	21,317	113.05	6,971	15.35	3,657	3,314	110.35	
106學年	43,437	22,940	20,497	111.92	6,309	14.52	3,349	2,960	113.14	
10年間	人數	-19,870	-10,169	-9,701	-	1,583	-	905	678	-
	增減百分比	-31.39	-30.71	-32.12	-	33.50	-	37.03	29.71	-

資料來源：教育部統計處

三、106 學年，逾 9 成以上國中小新住民子女之父或母主要係來自中國大陸、越南及印尼：

從國籍別觀察，106 學年 6,309 位就讀國中小之新住民子女中，其父或母以中國大陸籍最多，計 2,613 人，占 41.42%；其次為來自越南籍 2,218 人，占 35.16%；再次為印尼籍 1,108 人，占 17.56%，三者合占 94.14%。

以國小分析，3,675 位新住民子女中，其父或母以來自中國大陸最多，計 1,637 人，占 44.54%；其次為來自越南籍 1,230 人，占 33.47%；再次為印尼籍 568 人，占 15.46%，三者合占 93.47%。至於國中 2,634 位新住民子女中，其父或母以來自越南籍 988 人最多，占 37.51%；其次為中國大陸籍 976 人，占 37.05%；再次為印尼籍 540 人，占 20.50%，三者合占 95.06%。

另由性比例來看，分析本縣就讀國中小新住民子女之父或母國籍占率最高前三名，國小部分以中國大陸籍新住民子女性比例 118.27% 為最高，越南籍 109.54% 次之，印尼籍 108.06% 再次之。國中部分，以印尼籍新住民子女之性比例 126.89% 為最高，其次為越南籍 113.39%，中國大陸籍 112.64% 居第三。(詳表 5、圖 1)

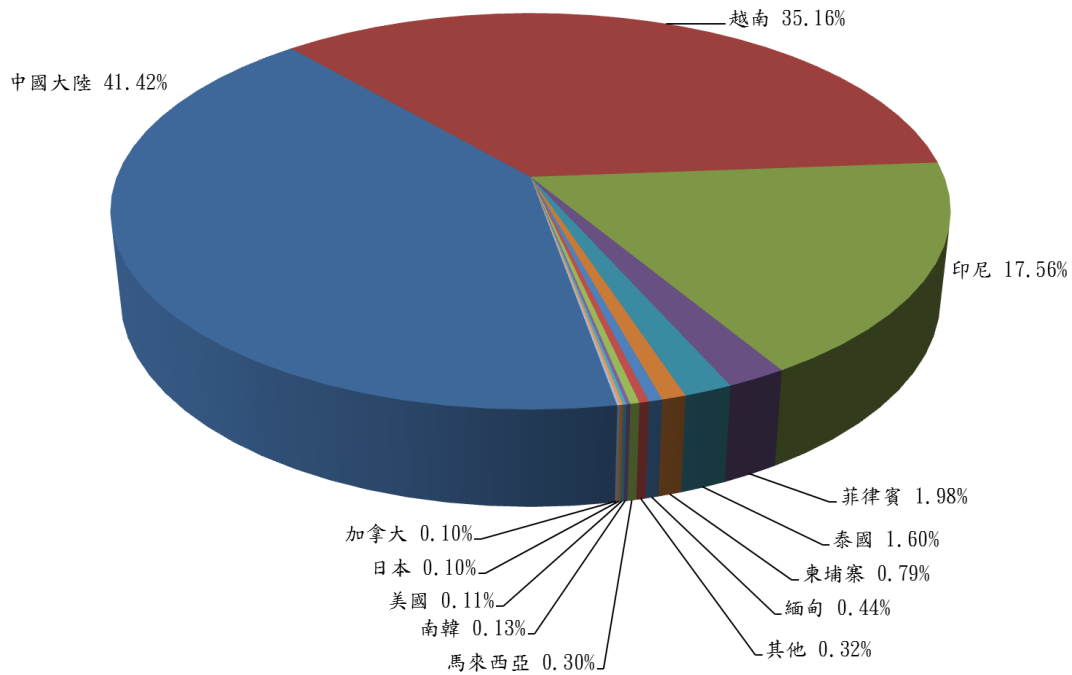
表 5、106 學年苗栗縣就讀國中小學生數—按國籍及性別分

單位：人、%

國籍別	占率 (%)	總計				國小				國中			
		計	男	女	性比例 (%)	計	男	女	性比例 (%)	計	男	女	性比例 (%)
人數總計	100.00	6,309	3,349	2,960	113.14	3,675	1,932	1,743	110.84	2,634	1,417	1,217	116.43
中國大陸	41.42	2,613	1,404	1,209	116.13	1,637	887	750	118.27	976	517	459	112.64
越南	35.16	2,218	1,168	1,050	111.24	1,230	643	587	109.54	988	525	463	113.39
印尼	17.56	1,108	597	511	116.83	568	295	273	108.06	540	302	238	126.89
菲律賓	1.98	125	60	65	92.31	90	41	49	83.67	35	19	16	118.75
泰國	1.60	101	46	55	83.64	54	22	32	68.75	47	24	23	104.35
柬埔寨	0.79	50	23	27	85.19	30	13	17	76.47	20	10	10	100.00
緬甸	0.44	28	16	12	133.33	16	8	8	100.00	12	8	4	200.00
其他	0.32	20	9	11	81.82	15	7	8	87.50	5	2	3	66.67
馬來西亞	0.30	19	9	10	90.00	16	6	10	60.00	3	3	-	-
南韓	0.13	8	3	5	60.00	7	3	4	75.00	1	-	1	-
美國	0.11	7	6	1	600.00	3	2	1	200.00	4	4	-	-
日本	0.10	6	4	2	200.00	4	2	2	100.00	2	2	-	-
加拿大	0.10	6	4	2	200.00	5	3	2	150.00	1	1	-	-
新加坡	0.00	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

資料來源：教育部統計處。

圖1、106學年苗栗縣新住民子女就讀國中小學生父或母國籍比率



四、有新住民子女就讀之國中小學校中，新住民子女學生數以 10 至 19 人最多：

觀察本縣 106 學年新住民子女就讀國中小之學校，計有 145 所（含附設國小部、國中部），約占全體國中小學校之 95.39%，顯示國中、小新住民子女學生分布極廣。其中，以 10 至 19 人新住民子女學生的學校數 32 所為最多，占 22.07%；其次為 20 至 39 人的學校數占 20%。（詳表 6）

表6、苗栗縣新住民子女就讀國中小之校數分布—按等級別分
106 學年

單位：所、%

學校等級別	總計	各校新住民子女人數							
		1~9人	10~19人	20~39人	40~59人	60~79人	80~99人	100~199人	200人以上
實 數									
總 計	145	22	32	29	20	16	13	13	-
國 小	108	21	29	26	9	11	8	4	-
國 中	37	1	3	3	11	5	5	9	-
百 分 比									
總 計	100.00	15.17	22.07	20.00	13.79	11.03	8.97	8.97	-
國 小	100.00	19.44	26.85	24.07	8.33	10.19	7.41	3.70	-
國 中	100.00	2.70	8.11	8.11	29.73	13.51	13.51	24.32	-

資料來源：教育部統計處。

五、106 學年新住民子女就讀國中小學生數之鄉鎮市分布，以頭份市 1,188 人占 18.83%居冠：

觀諸本縣各鄉鎮市，106 學年國中小新住民學生人數以頭份市最多，計 1,188 人，占 18.83%；其次為苗栗市 871 人，占 13.81%；再次為竹南鎮 764 人，占 12.11%。另從人數達前 60%之鄉鎮市來看，計有頭份市、苗栗市、竹南鎮、後龍鎮及苑裡鎮等 5 個鄉鎮市，合計占 60.41%，累計學生數 3,811 人。

將國小新住民子女按人數多寡排序，前五名依序為頭份市(744 人)、竹南鎮(481 人)、苗栗市(451 人)、後龍鎮(301 人)及苑裡鎮(268 人)，計 2,245 人，占總數 3,675 人之 61.09%。按國中新住民子女人數多寡排序，前五名依序為頭份市(444 人)、苗栗市(420 人)、竹南鎮(283 人)、苑裡鎮(210 人)及後龍鎮(209 人)，計 1,566 人，占總數 2,634 人之 59.45%。

以男女性比例觀察，在前五名合計占率達 60%的鄉鎮市中，僅竹南鎮性比例 97.42%低於 100%，而頭份市及苑裡鎮的性比例皆高於 110%，分別為 112.52%與 117.27%。就不同教育階段分析，在合計占率達 60%的前五名鄉鎮市中，國小部分性比例以苑裡鎮 123.33%最高，竹南鎮 87.89%最低。國中部分性比例則是頭份市最高，達 124.24%；苗栗市 96.26%為最低。(詳表 7)

表 7、苗栗縣就讀國中小學生數—按鄉鎮市別分

單位：人、%

鄉鎮市別	總計					國小				國中			
	占率 (%)	計	男	女	性比例 (%)	計	男	女	性比例 (%)	計	男	女	性比例 (%)
人數總計	100.00	6,309	3,349	2,960	113.14	3,675	1,932	1,743	110.84	2,634	1,417	1,217	116.43
頭份市	18.83	1,188	629	559	112.52	744	383	361	106.09	444	246	198	124.24
苗栗市	13.81	871	451	420	107.38	451	245	206	118.93	420	206	214	96.26
竹南鎮	12.11	764	377	387	97.42	481	225	256	87.89	283	152	131	116.03
後龍鎮	8.08	510	265	245	108.16	301	152	149	102.01	209	113	96	117.71
苑裡鎮	7.58	478	258	220	117.27	268	148	120	123.33	210	110	100	110.00
公館鄉	6.50	410	226	184	122.83	231	125	106	117.92	179	101	78	129.49
通霄鎮	5.79	365	182	183	99.45	191	95	96	98.96	174	87	87	100.00
大湖鄉	4.28	270	154	116	132.76	155	92	63	146.03	115	62	53	116.98
卓蘭鎮	4.01	253	127	126	100.79	136	67	69	97.10	117	60	57	105.26
三義鄉	3.80	240	136	104	130.77	141	76	65	116.92	99	60	39	153.85
銅鑼鄉	3.79	239	145	94	154.26	141	83	58	143.10	98	62	36	172.22
造橋鄉	2.82	178	92	86	106.98	101	51	50	102.00	77	41	36	113.89
南庄鄉	2.36	149	95	54	175.93	108	70	38	184.21	41	25	16	156.25
頭屋鄉	1.85	117	67	50	134.00	69	37	32	115.63	48	30	18	166.67
西湖鄉	1.60	101	50	51	98.04	64	32	32	100.00	37	18	19	94.74
三灣鄉	1.44	91	51	40	127.50	44	24	20	120.00	47	27	20	135.00
獅潭鄉	1.16	73	38	35	108.57	40	23	17	135.29	33	15	18	83.33
泰安鄉	0.19	12	6	6	100.00	9	4	5	80.00	3	2	1	200.00

資料來源：教育部統計處。

參、結論與建議

- 一、自 97 學年至 106 學年，本縣國中小學生總數自 63,307 人降為 43,437 人，新移民子女國中小學生數則從 4,726 人成長至 6,309 人。依據內政部統計，本縣新移民配偶人數由 97 年底的 11,026 人，快速增加至 106 年底的 13,939 人，成長率達 26.42%，已占全縣總人口數 553,807 人的 2.52%，其中以中國大陸及港澳地區配偶占 58.48% 最多。另從 106 年國內嬰兒出生數觀察，生母為新住民之出生數為 352 人，約占當年總出生數之 9.16%，比重雖較 97 年下降，但整體而言，新住民子女確已舒緩目前國中小教育階段生源減少之現象。
- 二、106 學年，逾 9 成以上國中小新住民學生之父或母主要來自中國大陸、越南及印尼，且以中國大陸 41.42% 為最多，越南籍 35.16% 次之，印尼籍 17.56% 再次之，三者合計占 94.14%。
- 三、本縣 106 學年國中小新住民子女占學生總數比率為 14.52%，平均每 7 位學生就有 1 位是新住民子女。新住民子女就讀國中小學生主要集中於頭份市、苗栗市及竹南鎮等人口稠密區，三鄉鎮市新住民子女學生合計占本縣新住民子女學生的 44.75%。
- 四、目前本府社會處已設立 2 處新住民服務中心，建置以家庭為中心的模式，提供新住民家庭諮商、方案及個案服務等，有效且積極地滿足其多元需求。未來將增加新住民社會參與，並輔導民間團體申請設置新住民服務據點，進而提供可近性高之服務。而本府教育處則從多元化活動，例如：語文樂學活動、親職教育研習等，增進新住民及其子女自我認同適

應力並促進學生對多元文化的認識與尊重。

五、經審視及分析發現，本府對於新住民子女的教育工作視為重要的政策推動項目，美中不足的是新住民教育推動的工作分屬於不同的業務單位，此有待後續加以整合。因此，尋求中央部會建立一個具有完整的行政支援系統以提供政策諮詢及本縣基層工作人力資源，藉以推動各項新住民子女教育的政策作為，實為主管機關積極思考的議題。

此外，強化輔導教師及專業輔導人員多元文化輔導知能，並鼓勵學校成立新住民語文教學學習社群與深化家庭親職教育的功能，使之為新住民子女教育政策發展的利基。另由於父母可能具有跨國工作的可能性，新住民子女教育學習歷程產生跨國移動現象，此時的轉銜問題與輔導工作就成為協助新住民子女迅速適應環境、銜接學習的重要支持力量。

更進一步，藉由建立新住民子女教育資訊資料庫的方式，將新住民子女教育工作的相關教育資源加以整合，亦可提供第一線的教師使用，一方面可以減少第一線教師的教學負擔又可以提升新住民子女教育的教學成效，

肆、資料來源

1. 教育部統計處『新住民子女就讀國中小人數分布概況統計—106學年度』。
2. 教育部統計處「性別統計專區」。
3. 內政部統計處「內政部統計月報—各縣市外裔、外籍與大陸、港澳配偶人數」。
4. 苗栗縣近5年性別統計指標相關單位施政作為、建議與未來相應對策彙總表。