

107 年環保人員概況性別統計分析

一、前言

聯合國於 1979 年通過「消除對婦女一切形式歧視公約(Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women, 簡稱 CEDAW), 為重要婦女人權法案。1995 年第四屆世界婦女大會中, 則正式提出性別主流化 (Gender Mainstreaming) 的名詞, 也是聯合國在全世界推行的一個概念, 是指所有政策活動, 均以落實性別意識為核心; 要求過去的政策、立法與資源須要重新配置、改變, 以真正反映性別平等。

各國為了貫徹這個理念, 紛紛在中央成立專責專職的部會, 跨部會推動性別平等工作。而我國為促進政府各機關之橫向連繫, 強化推動婦女權益工作之整體效能, 行政院特於 86 年 5 月 6 日成立任務編組的「行政院婦女權益促進委員會」, 將婦女團體代表、學者專家的倡議納入國家最高的決策機制中, 透過政府的立法與政策的落實, 使我國婦女的各項權益能於合理公平的前提下確實獲得保障, 有效推動婦女權益工作。

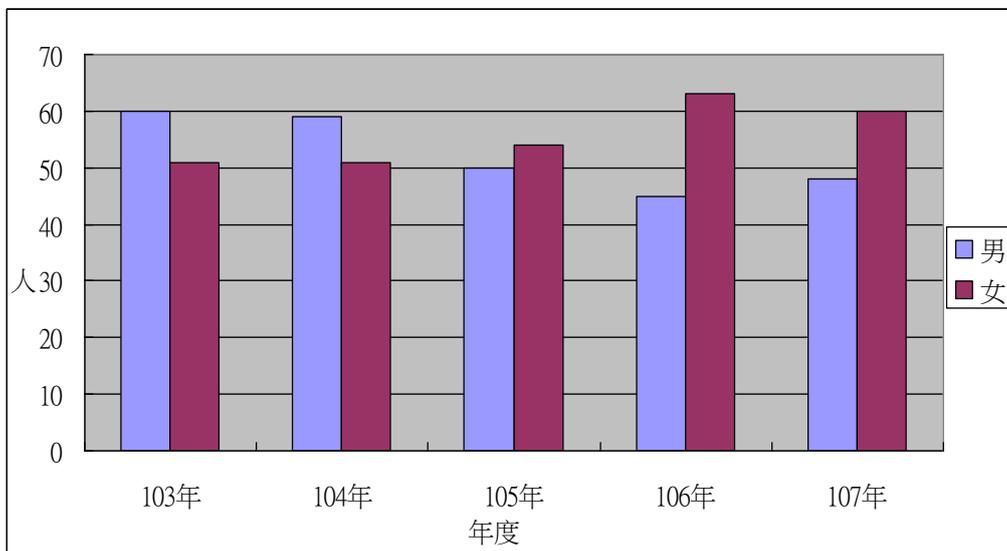
101 年 1 月 1 日行政院院本部組織改造, 為強化我國推動性別平等工作之措施, 並呼應國際重視性別平等議題之潮流, 特於行政院內成立性別平等處, 為我國第一個性別平等專責機制, 並將「行政院婦女權益促進委員會」擴大為「行政院性別平等會」(以下簡稱性平會), 由性別平等處擔任性平會幕僚工作, 統合跨部會各項性別平等政策, 督導中央各部會及地方政府落實性別主流化, 使政府整體施政能落實性別平等及納入性別觀點, 為我國推動性別平等工作重要的里程碑。

為配合本縣性別主流化觀念及性別平等意識的推展, 運用於各項工作實務上, 如法令、政策制定修正參考或訂定方案計畫、資源分配時積極有效納入性別主流化觀點, 故本局參考行政院環保署性別統計指標, 針對本縣環保人員歷年性別統計數據, 建立性別統計指標, 加以整理分析, 以了解各層面現況並說明本局性別結構變遷, 俾供本局推動性別主流化施政支援決策參據, 也提供本縣性別主流化整體規劃推展之參考。

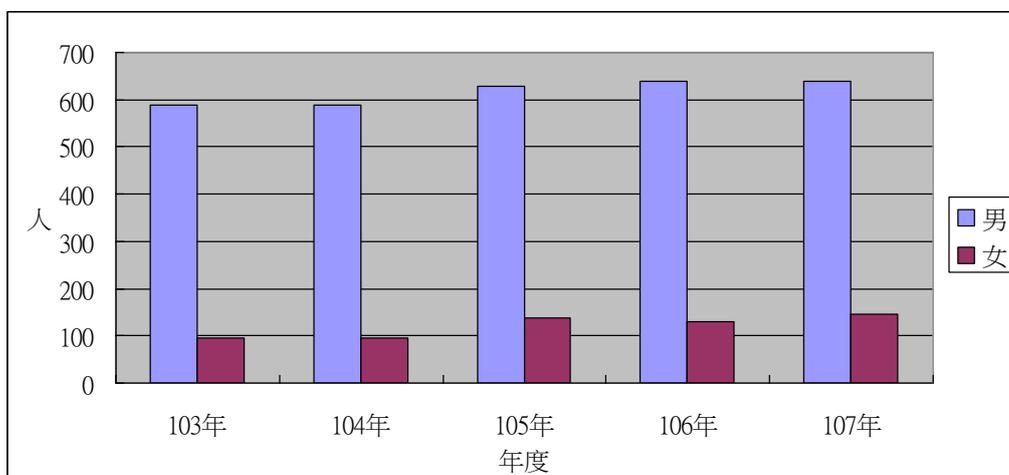
二、環保人員性別趨勢概況

本局環保人員，因配合縣府財政改善實施精簡人力措施，總人數於105年略有減少，但106年起微幅成長，而女性人數從103年起逐年成長，105年起占比超逾男性，106年高達58%；而本縣廢棄物清運人員，無論男女，也從103年至107年逐年成長，但女性人數則遠遠小於男性人數，約只佔16%，顯示環保機關人員中，因廢棄物清除處理人員較需體力執行垃圾清理工作，故以男性佔多數；而環保人員則因工作性質的不同，女性普遍較具細心及耐心等相關特質，造就就業環境之優勢。(詳圖一、圖二)

圖一 苗栗縣政府環境保護局人員概況



圖二 苗栗縣廢棄物清運、處理單位人員性別概況

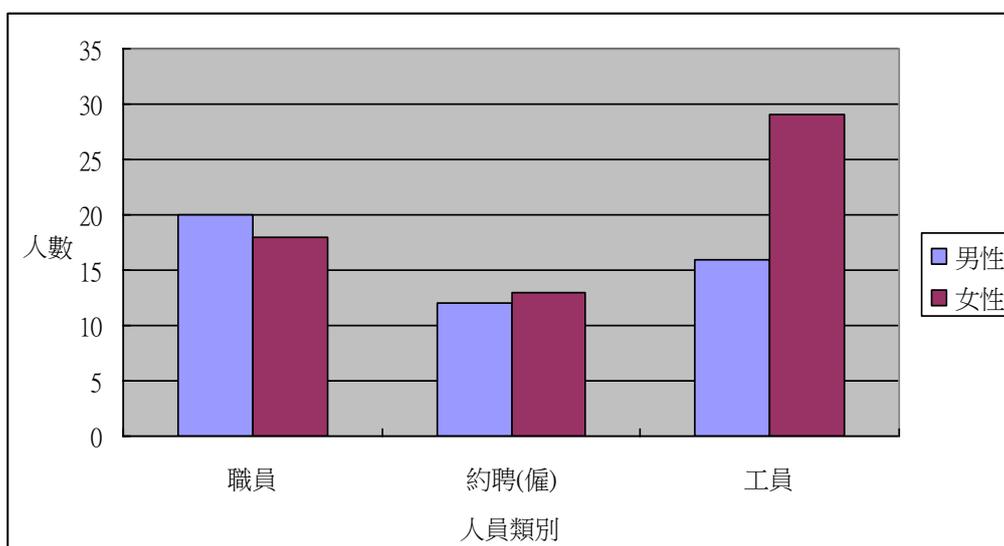


(一) 環保人力現況性別統計

1. 本局環保人力性別統計-人員類別

107 年底本局環保人員共 108 人，其中男性占 44.44%，女性占 55.56%，而人員類別中，職員及約聘(僱)人員男性及女性比率相當，人力進用管道以國家考試分發及本局自行遴用；另工員則以女性較多，占工員總數之 64.44%，係因業務多數需具耐心之裁處案件判讀協助業務，須面對大量裁處資料整備及陳情案件錄影檢閱，故以女性員工擔任較具職場優勢。(詳圖三、附表 1)

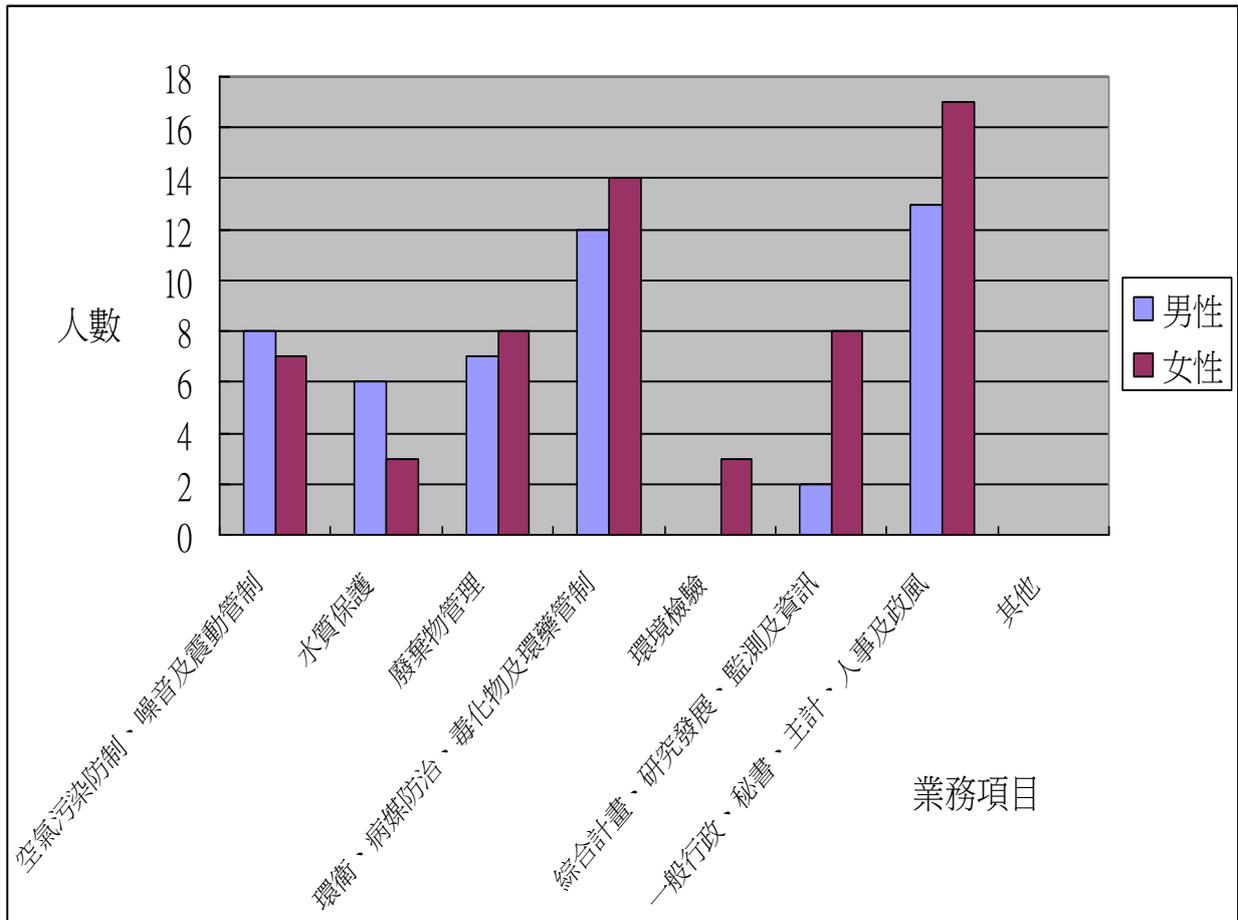
圖三 107 年苗栗縣政府環境保護局人員性別統計



2. 本局環保人力性別統計-業務項目

107 年本局環保人力以各業務項目觀之，除環境檢驗、綜合計畫及資訊、一般行政、主計、人事及政風等業務，其性質為幕僚作業之行政業務為主，以女性居多，與全國行政機關一般行政業務之男性、女性人數比率趨勢相當(女性約占 72%)；另需以勞力、外勤稽查或採樣之工作項目，男性人數占比會較高，內勤工作則以女性人數居多，其餘業務項目男性、女性人數則較為持平，顯示其職場環境並未存在性別之差異性。(詳圖四、附表 2)

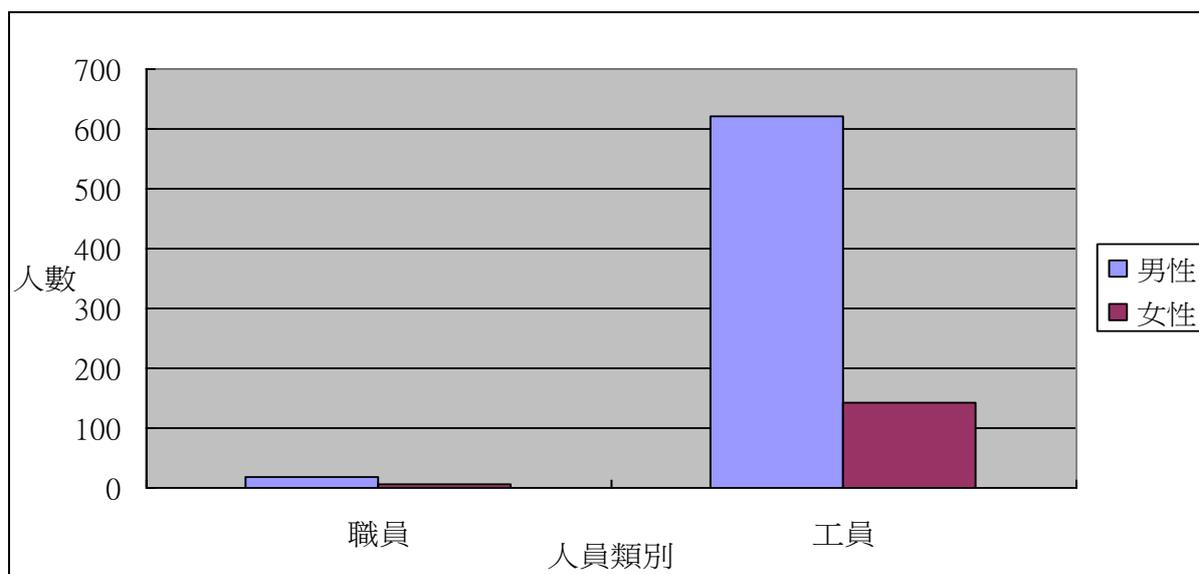
圖四 107 年苗栗縣環境保護局各業務項目人力性別統計



(二) 廢棄物清除處理單位環保人力現況性別統計

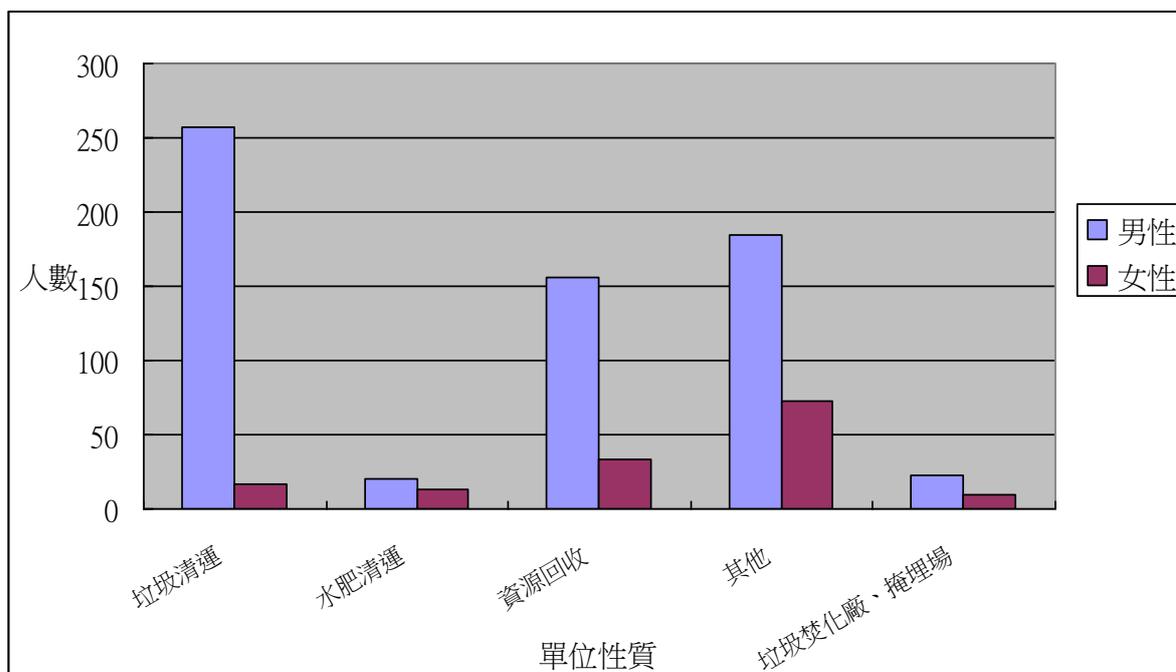
107 年底廢棄物清除處理單位環保人力共 786 人，其中男性為 640 人（占 44.44%），女性為 146 人（占 55.56%），主要係廢棄物清除處理人員較需體力執行垃圾清理工作，故以男性佔多數，以人員類別觀之，除少數職員係依公務人員任用法進用外，多數係機關自行遴用之工級人員，且因業務性質體力消化性大，故男性較具職場優勢。（詳圖五、附表 3）

圖五 107 年苗栗縣廢棄物清除處理單位人力性別統計-按人員類別



另由廢棄物清運、處理單位人力性別統計觀之，因垃圾清運、資源回收及其他垃圾清運，其業務性質需大量消耗體力，故男性具有就業優勢，其人數占比逾 70%，顯示以勞力需求傾向業務仍存在較大性別差異性。(詳圖六)

圖六 107 年苗栗縣廢棄物清除處理單位人力性別統計-按單位性質

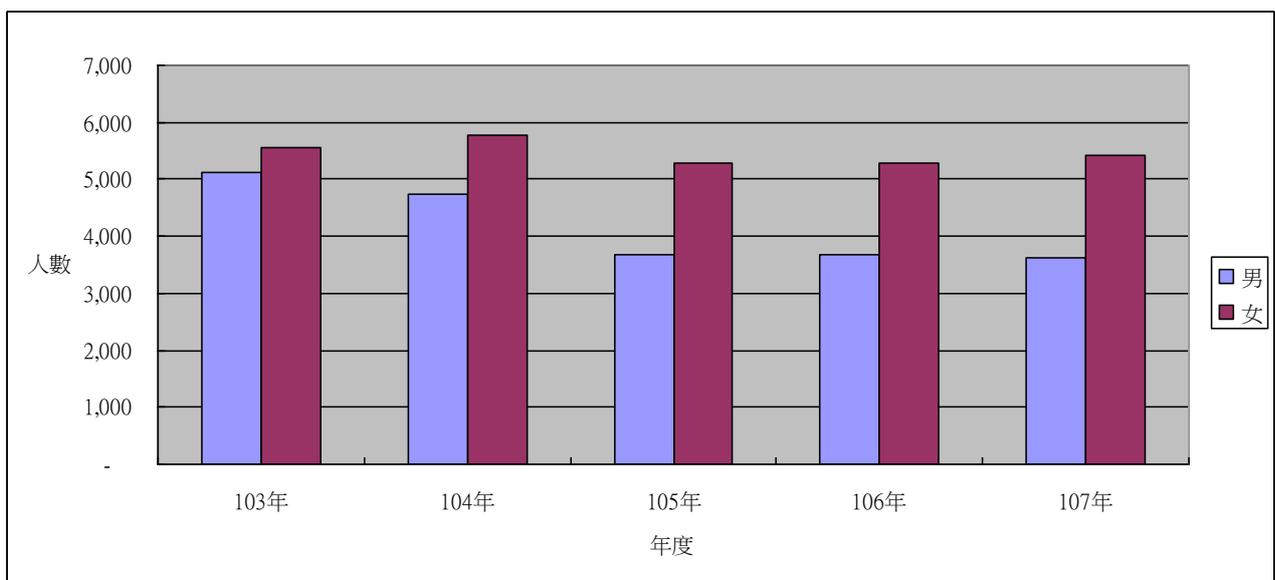


三、環保志(義)工性別統計

(一)103~107 年本縣環保志(義)工概況

為結合及動員廣大的民間資源，協助推廣環境保護工作，期望結合熱心公益人士，加速本縣環境清潔與環境保護工作，本縣設置環保志工大隊 1 隊，其中環保志工中隊共 18 隊(鄉鎮市公所為管理運用單位)，環保志工小隊共計 242 隊，105 年因志(義)工年長或健康問題推出致人數有微幅下降，107 年本縣加強推動環保志工參與計畫以減緩人員流失情形，並強化家庭關係發揮現有志工影響力，人數則有明顯上揚，顯示本縣推動環保志(義)工計畫對民眾參與意願已收顯著成效。(詳圖七)

圖七 苗栗縣 103~107 年環保義工人數統計



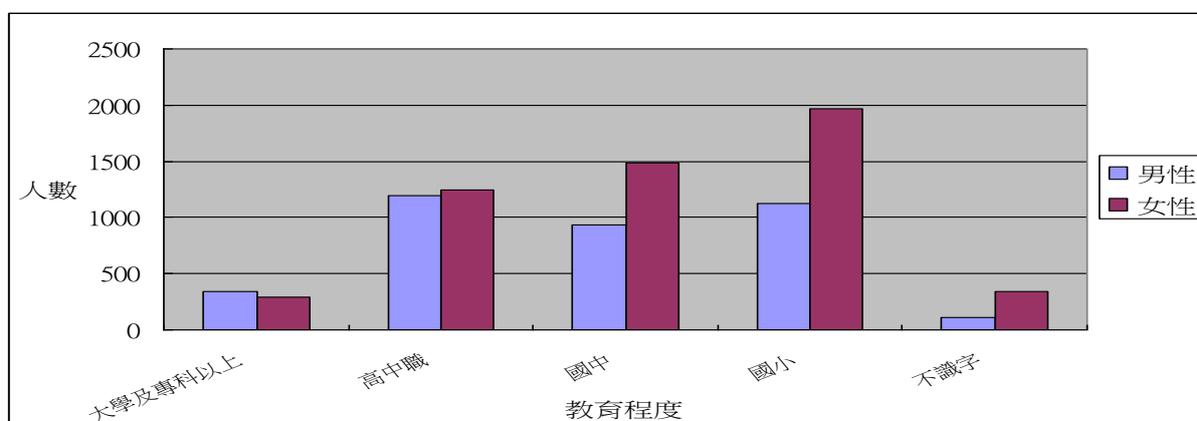
(二)本縣目前環保志(義)工統計

截至 107 年底止全縣環保志(義)工人數共計 9,036 位，男性占 41.17%，女性占 58.83%，在國小與國中之教育程度區間，女性皆逾 60%，大幅高於男性，探究其原因係在該教育程度區間女性多為全職主婦，故較其他在職女性有更多時間投入環保志工隊及公益活動；再以年齡區間統計，60 歲以上人數為 7,998 人，占總人數 88.51%，為環保志(義)工隊之主要年齡層，應是該年齡層人員多數未全職於職場，有較多時間投入環保

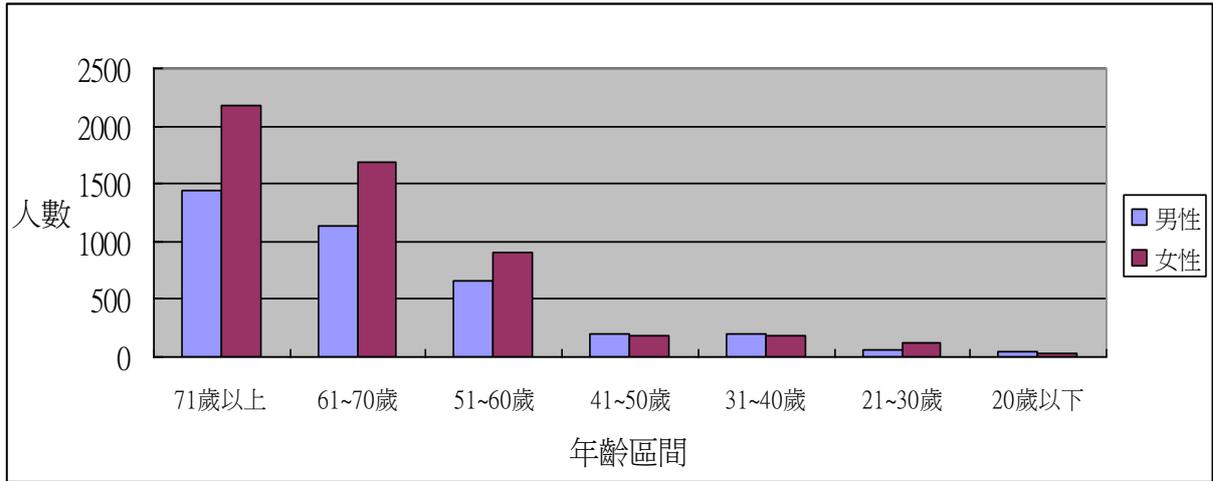
公益活動，其中該年齡區間女性皆大於男性，其原因與前開教育程度交叉分析，係因該年齡層女性教育程度多為國中或國小，以全職照顧家庭為多數，故較有餘力投入環保公益活動。(詳圖八、九、附表5)

根據統計分析結果得知，隨著年齡增長，女性朋友參與環保服務意願也隨之提高，60歲以上中高齡女性長者為目前本縣環保義工最大族群，其加入環保義工隊就近參加鄰里社區環境街道例行性打掃服務，不僅有助身體活動、又可增進人際關係互動，有益於長者社會參與及身心健康，同時相對男性朋友而言，女性朋友大多習於操持家務、慣於打掃整理住家環境，所以對里社區環境品質比較容易產生同理心，青壯年時忙於職場及家庭照顧，較無暇參與，隨著子女長大或年長退休後，閒暇時間變多，一旦鄰里朋友結伴邀約，實際採取行動加入環保義工隊參與環保服務、投入社區活動的意願相對也較男性來得高。

圖八 107年苗栗縣環保義工性別統計-按教育程度分



圖九 107年苗栗縣環保義工性別統計



四、建立兩性友善工作環境之具體措施

為落實性別主流化之推動，建立兩性平等之友善工作環境，進而維護機關內部員工身心均衡與健康，提昇員工個人生涯發展潛能及面對問題解決能力，俾營造人性關懷與相互扶持的組織文化，以提高行政效能，本局採取具體作法如下：

1. 性騷擾防治宣導：建置性騷擾防治相關問題之題庫與教育訓練教材範例，並不定期舉辦性騷擾防治研討會、宣導會或研習課程，以強化同仁兩性平等觀念與認知。
2. 建立指標性統計：建立男女性別比例、主管人員性別比例、各種委員會性別比例及性騷擾申訴案件統計等，作為兩性平等決策參考依據。
3. 加強環境安全設計：維護或改善場域空間以避免性騷擾事件發生，如出入門口裝設透明玻璃、門禁管制及加裝錄影設備、強化廁所管理及增加照明設備與加強巡邏等，維護員工人身安全。
4. 檢視相關行政流程：檢視行政流程是否依循性別主流觀念建置，並以性別主流化建立相關業務標準作業流程及範例。
5. 各項設備規劃，以性別作為思考依據之一。
6. 修改相關委員會設置辦法，使委員會之任一性別比例達 1/3 之形式強制條文磚畫為深層內化之習性。
7. 哺(集)乳室之設置。
8. 環保志(義)工培訓課程設計，導入居家生活環保及環保 DIY 概念，期更符合女性參與者之需求。
9. 環保公益活動之工作分配，確實考量兩性性別先天差異，而予妥適分配工作內容，已落實實質兩性平等。
10. 加強女性工作環境維護，確保女性工作者人身安全。

五、結語

因應本縣環保議題及業務逐步增加，本縣環保及廢棄物清運人員未來須面對男女逐年增加之趨勢，因工作內容性質差異性，造成男女比例也有所不同，依歷史經驗法則，工作性質仰賴體力及勞力之外勤稽查、採樣或清潔運輸的工作項目上，男性比重相對提高，而需細心、耐心及執行力的內勤工作項目，女性比重則大於男性，而一般幕僚業務則未因工作性質產生性別差異，為營造兩性友善工作環境，本局未來將加強檢視工作流程與各項辦公設備，導入兩性平權觀念，以營造兩性友善工作環境，俾維護員工身心健康，以有效提高工作效率。

為保障環保志(義)工服勤安全及提升服務品質暨健全環保志(義)工制度及其功能，本局未來將持續辦理環保志工增能培訓、聯繫會報、保險、管理、運用及表揚活動，不定期舉行幹部座談會，強化志(義)工環保意識、知識及技能，另透過觀摩活動，加強經驗交流，並鼓勵志(義)工踴躍自由表達意見或分享經驗，並透過教育訓練及培訓，可提昇環境保護之相關知識，擴大兩性參與環保公益活動層面，在課程之設計上，亦將持續規劃居家生活環保及DIY課程，考量邀請財團法人主婦聯盟環境保護基金會及財團法人環保媽媽環境保護基金會等相關婦女團體人員擔任講師，期更能符合女性參與者之需求，同時考量環保工作性質差異性，依據男女性別之特質進行工作分工，加強女性工作環境安全維護，以延續歷年環境保護之執行成果，為下一代提供良好環境教育示範。

附表 1 苗栗縣政府環境保護局環保機關人力統計

| | 員工人數 (人) | | | | 員工人數 性別結構 (%) | |
|-----------|-------------|------------|-----|-----|---------------------|-------|
| | 合計 | 結構比 (%) | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| | | | | | | |
| 合計 | 894 | 100.00 | 688 | 206 | 76.96 | 23.04 |
| 環保局 | 108 | 12.08 | 48 | 60 | 44.44 | 55.56 |
| 職員 | 38 | 4.25 | 20 | 18 | 52.63 | 47.37 |
| 約聘(僱) | 25 | 2.80 | 12 | 13 | 48.00 | 52.00 |
| 工員 | 45 | 5.03 | 16 | 29 | 35.56 | 64.44 |
| 廢棄物清除處理單位 | 786 | 87.92 | 640 | 146 | 81.42 | 18.58 |
| 職員 | 24 | 2.68 | 19 | 5 | 79.17 | 20.83 |
| 工員 | 762 | 85.23 | 621 | 141 | 81.50 | 18.50 |

資料來源：苗栗縣政府環境保護局

附表 2 苗栗縣政府環境保護局環保項目人力統計

| | 員工人數 (人) | | | | 員工人數 性別結構 (%) | |
|----------------------|-------------|------------|----|----|---------------------|--------|
| | 合計 | 結構比 (%) | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| | | | | | | |
| 合計 | 108 | 100.00 | 48 | 60 | 44.44 | 55.56 |
| 空氣污染防治、噪音 及震動管制 | 15 | 13.89 | 8 | 7 | 53.33 | 46.67 |
| 水質保護 | 9 | 8.33 | 6 | 3 | 66.67 | 33.33 |
| 廢棄物管理 | 15 | 13.89 | 7 | 8 | 46.67 | 53.33 |
| 環衛、病媒防治、毒 化物及環藥管制 | 26 | 24.07 | 12 | 14 | 46.15 | 53.85 |
| 環境檢驗 | 3 | 2.78 | | 3 | 0.00 | 100.00 |
| 綜合計畫、研究發 展、監測及資訊 | 10 | 9.26 | 2 | 8 | 20.00 | 80.00 |
| 一般行政、秘書、主 計、人事及政風 | 30 | 27.78 | 13 | 17 | 43.33 | 56.67 |

資料來源：苗栗縣政府環境保護局

附表 3 苗栗縣廢棄物清理單位人力統計

| | 員工人數 (人) | | | | 員工人數 性別結構 (%) | |
|-----------|-------------|------------|-----|----|---------------------|-------|
| | 合計 | 結構比 (%) | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| | | | | | | |
| 合計 | 786 | 100.00 | 456 | 73 | 58.02 | 9.29 |
| 清運單位 | 753 | 95.80 | 433 | 63 | 57.50 | 8.37 |
| 垃圾清運 | 274 | 34.86 | 257 | 17 | 93.80 | 6.20 |
| 水肥清運 | 33 | 4.20 | 20 | 13 | 60.61 | 39.39 |
| 資源回收 | 189 | 24.05 | 156 | 33 | 82.54 | 17.46 |
| 其他 | 257 | 32.70 | 184 | 73 | 71.60 | 28.40 |
| 處理單位 | 33 | 4.20 | 23 | 10 | 69.70 | 30.30 |
| 垃圾焚化廠、掩埋場 | 33 | 4.20 | 23 | 10 | 69.70 | 30.30 |
| 水肥處理廠 | | | | | | |

資料來源：苗栗縣政府環境保護局

附表 4 苗栗縣環保志(義)工趨勢統計

| | 員工人數 (人) | | | | 員工人數 性別結構 (%) | |
|-------|-------------|------------|--------|--------|---------------------|-------|
| | 合計 | 結構比 (%) | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| | | | | | | |
| 合計 | 48,172 | 100.00 | 20,849 | 27,323 | 43.28 | 56.72 |
| 103 年 | 10,691 | 22.19 | 5,129 | 5,562 | 47.97 | 52.03 |
| 104 年 | 10,503 | 21.80 | 4,726 | 5,777 | 45.00 | 55.00 |
| 105 年 | 8,971 | 18.62 | 3,685 | 5,286 | 41.08 | 58.92 |
| 106 年 | 8,971 | 18.62 | 3,685 | 5,286 | 41.08 | 58.92 |
| 107 年 | 9,036 | 18.76 | 3,624 | 5,412 | 40.11 | 59.89 |

資料來源：苗栗縣政府環境保護局

附表 5 苗栗縣環保志(義)工統計

| | 員工人數 (人) | | | | 員工人數 性別結構 (%) | |
|---------------|-------------|------------|-------|-------|---------------------|-------|
| | 合計 | 結構比 (%) | 男性 | 女性 | 男性 | 女性 |
| | | | | | | |
| 合計 | 9,036 | 100.00 | 3,720 | 5,316 | 41.17 | 58.83 |
| 按教育程度分 | | | | | | |
| 大學及專科以上 | 634 | 7.02 | 345 | 289 | 54.42 | 45.58 |
| 高中職 | 2436 | 26.96 | 1195 | 1241 | 49.06 | 50.94 |
| 國中 | 2418 | 26.76 | 937 | 1481 | 38.75 | 61.25 |
| 國小 | 3096 | 34.26 | 1129 | 1967 | 36.47 | 63.53 |
| 不識字 | 452 | 5.00 | 114 | 338 | 25.22 | 74.78 |
| 按年齡別分 | | | | | | |
| 71 歲以上 | 3622 | 40.08 | 1440 | 2182 | 39.76 | 60.24 |
| 61~70 歲 | 2813 | 31.13 | 1128 | 1685 | 40.10 | 59.90 |
| 51~60 歲 | 1563 | 17.30 | 652 | 911 | 41.71 | 58.29 |
| 41~50 歲 | 390 | 4.32 | 201 | 189 | 51.54 | 48.46 |
| 31~40 歲 | 386 | 4.27 | 198 | 188 | 51.30 | 48.70 |
| 21~30 歲 | 190 | 2.10 | 62 | 128 | 32.63 | 67.37 |
| 20 歲以下 | 72 | 0.80 | 39 | 33 | 54.17 | 45.83 |

資料來源：苗栗縣政府環境保護局