

苗栗縣公館鄉民代表會出國考察報告目錄

壹、出國報告提要

貳、正文

參、過程

肆、心得

伍、建議

壹、行政院及所屬機關出國報告提要

出國報告名稱：考察市政建設、道路、藝術環保、觀光旅遊規劃、農產運銷、綠美化等業務。

頁數：8 頁

出國計劃主辦機關：公館鄉民代表會

聯絡人：江新雄 037-222725

出國人員：姓名/服務機關/單位/職稱/電話

趙興邦 公館鄉民代表會 主席 037-222725

出國類別：考察

出國時間：112.9.12—112.9.12

出國地區：大陸地區

報告日期：112.12.31

內容摘要：本鄉為傳統農業鄉，農特產品種類多，這些年來由於農產品進口及本身農產品生產成本高，國內消費市場有限加上出口的困難，造成農業的嚴重萎靡不振。本鄉亦為全省陶瓷的重鎮這些年來也深受到大陸低價的競爭，幾乎全數陶瓷業均轉往大陸投資，造成鄉民失業的問題。為開創新局尋求其他就業機會及如何推展休閒觀光旅遊發展地方產業，尋求另一個發展的契機及空間，訂於112年9月12日起5天前往大陸考察。

第一天：在桃園機場搭機飛往上海考察觀光建設。

第二天：考察蘇州寺廟及歷史文物古蹟之維護等。

第三天：考察杭州環境保護空氣污染防治等建設。

第四天：考察杭州市區文物維護及推動觀光事業。

第五天：考察上海觀光返回桃園。

貳、報告正文

一、觀光建設方面：上海市，簡稱滬，別稱申，是中華人民共和國直轄市，中國的經濟、金融、貿易、航運、商業、上游製造和對外開放中心，上海也是一座港口城市，是中國人口第二多的城市，是中國最發達的城市之一，也是一座全球城市。上海位於中國東部海岸線的中心，長江三角洲最東部，東臨東海，南瀕杭州灣，西接江蘇、浙江兩省，北端的崇明島處於長江入海口中，與周圍的江蘇、浙江、安徽三省多個城市共同構成了長江三角洲城市群^[6]。

自20世紀以來，上海已成為中國最重要的經濟中心及亞洲最大的城市之一。中華人民共和國成立後，當中央政府實施計劃經濟，主要發展內陸時，上海曾大量支援中國大陸其他地區的發展。1990年，浦東開發開放，上海經濟迅猛發展；2005年設立國家綜合配套改革試驗區，2013年批准成立上海自貿區。此外上海還入選GaWC的國際大都市名冊，2020年全球排名第5名¹。上海港是世界規模最大的貨櫃港口，上海地鐵是世界上營運里程最長的城市軌道交通系統。上海證券交易所作為中國大陸三所證券交易所之一，市值排名世界第四位。2021年上海GDP達到4.32萬億人民幣，約合6698億美元，成功突破了6000億美元大關，僅次於紐約，東京，洛杉磯，位居世界第四。

上海擁有豫園、上海城隍廟、南京路、外灘、陸家嘴摩天大樓天際線等景點。上海被《米其林旅遊指南》評為最高級的「三星級旅遊推薦」目的地。上海是國家歷史文化名城，境內有3435處不可移動文物。自1989年以來，上海先後五次公布優秀歷史建築名單，共計1058處。

環境

黃浦江，始於上海市青浦區朱家角鎮淀峰的澱山湖，在吳淞口注入長江，是長江入海之前的最後一條支流。黃浦江上游接納太湖流出的諸河，是太湖向東海泄水的主要通道上海地區的人口密度和低海拔沿海地區。上海特別容易受到海平面上升的影響

上海地處江南水鄉，並位於長江入海口，亦不處於主要地震帶上，因此如地震、洪水以及地質類災害鮮有發生，但因臨海且海拔低，易受海嘯威脅。上海市境內河道縱橫，曾經為魚米之鄉，大陸東側的海島上擁有大片濕地和灘涂，是候鳥重要的棲息地和上海重要的生態屏障^[84]。由於地處東南沿海，位於西太平洋颱風行經路線上，每年夏天和初秋時節常會有來自太平洋上的熱帶氣旋（颱風）過境或影響，造成大風、高潮及暴雨¹。

隨著經濟發展及外來人口大量湧入，上海也正面臨種種環境污染問題，空氣污染與噪音污染時常被市民投訴，也出現了環境污染事故損害市民健康的事件。上海酸雨污染嚴重，根據《2020上海市生態環境狀況公報》，2020年全市降水pH平均值為5.38，酸雨頻率為40.2%。上海也是一個典型的水質型缺水城市，由於水質的逐步惡化，自來水廠的水源地屢次進行搬遷。閔行吳涇濱江分布著很多化工、能源、碳素、建材等廠家，可能會進行搬遷改造。另外，上海位於長江入海口沖積平原，屬於軟土地基，過量開採地下水、修建高層建築和地下設施等原因導致了地面沉降。

上海市政府對於所出現環境問題採取了許多相應的改善措施。市區汽車禁鳴喇叭已用法律進行規範，高架旁則豎立了隔音屏以降低噪聲對沿線居民住宅的影響。曾經污染嚴重的蘇州河，自1990年代以後進行了三個階段的大規模治污工程，污染現已基本消除，河流生態亦得到恢復。對於地下水的過度開採，則採用自來水回灌的手段達到基本平衡，但是地面依舊以每年6公釐的速度沉降。

據《2019上海市生態環境公報》記載：澱山湖處於輕度富營養化狀態；根據中華人民共和國國家標準《地表水環境質量標準》，黃浦江監測斷面水質為II至III類，蘇州河監測斷面水質均為IV類；根據《海水水質標準》，近岸海域監測點位中有69.2%屬劣於第四類海水水質。此外，根據2018年《中國生態環境狀況公報》，上海市空氣達標天數比例為81.1%，重度及以上污染天數3天。

上海是中國近現代以來的商業中心。上海自建城以來，由於處於富庶的江南平原地區，加之自身傳統自然經濟手工業的發達。因而早在宋明時期，便已經是有名的商埠。元朝政府在上海設市舶司，使得上海的商業和海外貿易得到了極大發展。明代，松江府成為全國紡織手工

業和棉布貿易中心。清康熙年間，由於海禁解除，加之江海關的設立，上海棉布貿易迅速擴大。至嘉慶、道光年間，每年銷往英國的上海棉布就多達80萬匹。

上海開埠後，海外商品源源不斷的由上海進入內地。上海的進口貿易得到了飛速發展。到1850年代中期起，上海已經超越廣州，成為全國的外貿中心，上海的市面也變得異常繁華。庚申之劫之中，上海由於租界的保護未受到嚴重破壞，而周邊的蘇州、杭州等江南城市則經歷了一場浩劫，因此吸引了蘇州等地大批商戶到此躲避戰亂，上海的商業得到了迅速的發展，從此成為中國的商業中心。到1908年，據《上海華商行名簿冊》記載，租界內共有包括銀行、錢莊、商店、工廠、交通等各類企業、店鋪在內，總數已達10534戶，如今世界知名的南京路在此時已經初具規模。

一戰爆發後，民族商業也得到飛速發展，一些日後知名的環球百貨公司在此時入駐南京路和上海其他地區。永安、先施、大新、新新公司被合稱為南京路的四大百貨公司，銷售許多全球各地最新穎的百貨。孤島時期，上海商業呈現出了畸形的繁榮。

1956年以後，由於計劃經濟和公私合營的實行。上海商業進入一個新的時期。這一時間內，主要都是國營商店維繫著上海的商業運轉。居民日常購物，從糧食、副食品到電視機、自行車都依賴票證進行購買。1983年起到1993年，票證逐步退出上海的商業，市場開始實行敞開供應。從1990年代中葉起，超市、賣場、便利店等現代化商業模式開始進入上海。傳統的雜貨店和百貨商店開始逐步消失或轉變功能。

到1990年代，上海擁有三條主要商業街區和幾大商業中心，分別為南京東路、淮海中路、四川北路、豫園、徐家匯等。後經過20年的再度高速發展，至2010年末，上海的商業中心已經擴展到十個^[157]，分別為：南京東路商業中心、南京西路商業中心、淮海中路商業中心、四川北路商業中心、徐家匯商業中心、張楊路商業中心、豫園商城商業中心、五角場商業中心、新客站不夜城商業中心、中山公園商業中心。商業中心也從市區的市中心位置逐步擴展至市區的次中心區域，輻射範圍不斷擴大。根據上海市政府2010年出台的商業報告顯示，中山公園與五角場是在原八商業中心的基礎上新增的兩個商業中心。

農業

上海由於屬於亞熱帶季風氣候，一年四季分明。全年平均氣溫15.5℃，自有氣象記錄以來，最高氣溫為40.6℃，最低氣溫為-12.1℃。常年11月中旬初霜，次年4月上旬終霜，年均無霜期225天。年均日照時達1934.4小時，太陽輻射總量4670兆焦耳/平方公尺，

其中光合有效輻射占一半。年均有效積溫 2630°C·日。雨量充沛，年雨日 130 天，平均年雨量 1145.4 公釐。光、熱、水基本同季，農業氣候條件比較優越^[166]。自古代以來，上海一直為魚米之鄉，[水稻](#)、[漁業](#)、[蔬菜](#)的產量都相對較高。早在上海開埠後，隨著城市化進程，農用耕地和產魚河流減少和被湮埋，依靠傳統耕種手法的農業一度受到很大影響。自 1990 年代起，上海農業開始向高科技和機械化發展。

上海的傳統農業主要是精耕細作，以漁業、鹽業和種植業為主。早在秦漢時期上海地區就已經「海濱廣斥，鹽田相望」。到了元代，[江浙地區](#)的 34 個鹽場中，松江府就獨占五個，成為重要產鹽地區。此外，江南地區水網縱橫，氣候適宜，成為漁業和水稻種植的最適合地區。唐代，上海地區的薄稻米作為貢米送往京師長安。吳越國時期，華亭縣大肆興建堰閘等水利設施，使得農業種植得到更好的保障。宋代，華亭縣畝產稻穀更能達到兩至三石，成為當時中國糧食的高產區^[167]。進入明代以後，除糧食生產外，上海地區因為紡織技術的改革，開始大量種植[棉花](#)等經濟類作物。加上[黃道婆](#)的改革，松江棉布聞名國內，產量極高，被譽為「衣被天下」。

1988 年，在時任市長的[朱鎔基](#)的主持下，為了解決城市糧農副食品的供應，開始建設「[菜籃子工程](#)」，由此上海的農業現代化開始高速發展^[169]。1990 年代初，現代化農業就取得了明顯的效果。目前，上海的農業基本實現現代化。依靠高科技、標準化、機械化生產、興建水利、農業園區和農業保險補貼等六個方面構成現代化農業網絡。

到 2013 年，上海市實現農業總產值 325.37 億元。其中，種植業 174.56 億元；[林業](#) 9.71 億元；牧業 67.65 億元；漁業 61.55 億元；農林牧漁服務業 11.9 億元。上海域外市屬農場實現農業總產值 18.81 億元。全年全市糧食播種面積 168.51 千公頃；糧食產量 114.15 萬噸；水產品產量 27.59 萬噸。至 2013 年底，上海市有 1069 家企業、4797 個產品獲得農產品質量認證。其中，綠色食品生產企業 151 家，綠色食品 215 個；無公害農產品生產企業 911 家，無公害農產品 4557 個；上海累計建成標準化畜禽養殖場 320 家，標準化水產養殖場 217 家；累計建成設施糧田面積 86.5 千公頃，蔬菜標準園 107 家。至年末，全市有農業產業化龍頭企業 288 家，農民專業合作社 3200 家。

上海港自開埠後迅速成為中國的最大港口，碼頭集中於黃浦江沿岸，後由於黃浦江水深已不符合大型貨櫃船的要求，上海於 2005 年在東海的島嶼上建成洋山深水港，通過 32 公里長的跨海大橋與大陸相連及並使用專業的海港油庫為來往船舶提供加油。該港的口岸、港政、航政歸上海市，但所在的嵊泗縣行政上屬浙江省。到 2008 年，上海港擁有各類碼頭 1200 餘個，萬噸級以上生產性泊位 137 個，碼頭線總長

115 公里，年吞吐量 58170 萬噸，最大靠泊能力 15 萬噸級。至 2010 年，上海港已成為世界最大的貨櫃港。

蘇州市（[蘇州話](#)：簡稱**蘇**，古稱**吳**，是中華人民共和國江蘇省東南部的一個**地級市**，位於長江三角洲和太湖平原的中心地帶，為著名的魚米之鄉、[狀元之鄉](#)、[院士之鄉](#)、[經濟重鎮](#)、[歷史文化名城](#)，自古與杭州共享有「上有天堂、下有蘇杭」美譽。市人民政府駐姑蘇區[三香路 998 號](#)。蘇州市為長三角主要城市之一，城市綜合實力僅次於上海。

蘇州有文字記載的歷史已有 4000 餘年，而官方認定的建城史逾 2500 年，是中國現存最古老的城市之一，[江南吳文化](#)的發祥地之一。蘇州亦曾為春秋之吳國、戰國之越國、漢末江東孫氏政權和元末張士誠政權等多個**地方政權**的**都城**和經濟文化中心。早在東漢中期，就成為僅次於中國首都洛陽的全國第二大城市和世界十大城市之一，明清時期，蘇州成為至關重要的全國性經濟文化中心之一。當時，蘇州與同省的揚州市及廣東省省會廣州市是全國三大工商業都會，經濟發達，成為中國「富甲天下」的地區，世界十大城市之一。但 19 世紀時受到西方列強的衝擊，上海開埠與之後太平天國的庚申之劫後，工商業衰敗，人口銳減外移，蘇州經歷了長達一百多年的衰落時期。直到 20 世紀 80 年代左右，隨著蘇南模式（鄉鎮企業）的發展和眾多開發區的建立，蘇州經濟開始快速發展，1978-2013 年年均經濟增長超過 14%。據聯合國的報告，蘇州人口在 2000 年至 2014 年年均增長 6.5%，在全球超過五百萬人口的城市高居增長首位，也因此被認為是全球最具潛力的新興城市。

蘇州是國內經國務院批准的享有地方立法權的**較大的市**之一，長江三角洲經濟圈北翼重要的經濟城市，是江蘇省經濟較發達、現代化程度較高的城市，經濟總量長期居全省前列，是全省的經濟中心、工商業中心、對外貿易中心和物流中心，也是全省重要的金融、文化、科教城市及交通樞紐。根據 2016 年官方發布的各項統計數據，蘇州的人類發展指數已達到 0.901，相當於世界第 18 位的韓國。

蘇州文化底蘊深厚，是中華人民共和國首批 24 個**國家歷史文化名城**之一，10 個全國重點風景旅遊城市之一，首批中國優秀旅遊城市。[蘇州古典園林](#)作為中國古典園林的代表，已列入《[世界文化遺產名錄](#)》。蘇州還承辦過第 28 屆世界遺產大會。在 2018 年舉辦的世界遺產城市組織第三屆亞太區大會上，蘇州市被授予全球首個「世界遺產典範城市」稱號。蘇州是中國重要的旅遊城鎮之一，被《[米其林旅遊指南](#)》評為「三星級旅遊推薦」（最高級別）。

杭州市，簡稱**杭**，是中華人民共和國浙江省**地級市**、**省會**、**副省級市**，浙江省的政治、經濟、文化、科教、金融中心及交通樞紐，[國家超大城](#)

市，[長江三角洲](#)南翼中心城市，[杭州都市圈](#)核心城市。杭州位於[中國](#)東南沿海、浙江省北部，[錢塘江](#)下游，[京杭大運河](#)南端。

杭州古稱「[餘杭](#)」、「[臨安](#)」、「[錢塘](#)」、「[武林](#)」等；現名「杭州」始見於[隋朝](#)，取餘杭縣之「杭」字，改該縣所在的錢唐郡為杭州，此名輾轉沿用至今。據《[郡國志](#)》等古籍記載，「杭」之得名則相傳當年[大禹](#)在此處停靠過船泊，故其地稱「禹航」，諧音為「餘杭」；清代學者[李慈銘](#)則以為「禹航」乃是後人附會，「餘」字與「無錫」之「無」、「[勾吳](#)」之「勾」一樣，實為古吳越語中的發語詞，江浙地名中常見。又有云「杭」意即渡口，而杭州乃溝通浙東西之交通之所在。

[杭州歷史](#)悠久，自新石器時期以來即有人類活動，最早可追溯到距今八千年前的杭州蕭山境內的[跨湖橋遺址](#)。杭州餘杭境內具備早期城市形態的[良渚遺址](#)為中華五千年文明史提供了重要證據。自[秦朝](#)設縣治以來，杭州已有2,200多年行政建制歷史，曾先後成為[吳越國](#)和[南宋](#)的都城，自古風景秀麗、富庶宜居，「人間天堂」的稱譽流傳已久：[南宋](#)文人[范成大](#)《[吳郡志](#)》即已載有「天上天堂，地下蘇杭」之諺，描述[元代](#)中國的《[馬可波羅遊記](#)》將杭州贊為「世上最華貴之天城」。杭州是首批[歷史文化名城](#)之一，亦是全國重點風景旅遊城市。轄區內文化景觀豐富，其中[杭州西湖](#)文化景觀是世界文化遺產，此外還有[西溪濕地](#)、[湘湖](#)等著名景區，其中西湖周邊還有[文瀾閣](#)、[西泠印社](#)等眾多名勝古蹟，郊縣還有[千島湖](#)、[天目山](#)等風景區。杭州主辦過[2016年G20峰會](#)，[2018年世界短道游泳錦標賽](#)和[2023年亞洲運動會](#)。

參、過程

- 一、時間：民國112年9月06日至111年12月16日
- 二、地點：大陸
- 三、內容：
 - 第一天：在桃園機場搭機飛往上海考察觀光建設。
 - 第二天：考察蘇州寺廟及歷史文物古蹟之維護等。
 - 第三天：考察杭州環境保護空氣污染防治等建設。
 - 第四天：考察杭州市區文物維護及推動觀光事業。
 - 第五天：考察上海觀光返回桃園。

肆、心得

- 一、此次行程最重要的安排是考察上海市及蘇州市、杭州市等地區，中國號稱基建狂魔真的是沒話說，各項建設神速無紙化徹底，幾乎所有交易均透過手機來完成，快速安全，全面使用電動化包括汽、機車，減少使用燃煤發電廣建核電廠，並且廣植樹木美化環

境靜化空氣，近幾年很少發生大規模空氣污染事件。大陸是世界文化遺產最多的國家，對於文物更是全力保護並教育人民守法的觀念，更用重刑嚇止人民犯罪，治安良好深受世界旅遊人士稱讚。蘇州、杭州是大陸的魚米之鄉物產豐更是古代詩人的故鄉，眾多古代的文物及詩詞被傳承到今，非常珍貴，值得後代人品味。

伍、建議

- 一、製定完善及嚴格的法律並確實執行才能導正不良風氣。
- 二、教育人民守法的習慣及公德心的培養。
- 三、確實的做好垃圾分類的工作並減少製造垃圾的數量。
- 四、學習大陸多種樹的方法，發展觀光美化環境同時減少溫室效應。
- 五、愛護古蹟維護有歷史價值的古物。