

苗栗縣公館鄉民代表會出國考察報告目錄

壹、出國報告提要

貳、正文

參、過程

肆、心得

伍、建議

壹、行政院及所屬機關出國報告提要

出國報告名稱：考察市政建設、道路、藝術環保、觀光旅遊規劃、農產運銷、綠美化等業務。

頁數：8 頁

出國計劃主辦機關：公館鄉民代表會

聯絡人：江新雄 037-222725

出國人員：姓名/服務機關/單位/職稱/電話

劉冠霆 公館鄉民代表會 主席 037-222725

出國類別：考察

出國時間：111.12.06—111.12.10

出國地區：日本地區

報告日期：111.12.20

內容摘要：本鄉為傳統農業鄉，農特產品種類多，這些年來由於農產品進口及本身農產品生產成本高，國內消費市場有限加上出口的困難，造成農業的嚴重萎靡不振。本鄉亦為全省陶瓷的重鎮這些年來也深受到大陸低價的競爭，幾乎全數陶瓷業均轉往大陸投資，造成鄉民失業的問題。為開創新局尋求其他就業機會及如何推展休閒觀光旅遊發展地方產業，尋求另一個發展的契機及空間，訂於111年12月06日起5天前往日本考察。

第一天：在桃園機場搭機飛往京都考察觀光建設。

第二天：考察京都寺廟及歷史文物古蹟之維護等。

第三天：考察京都環境保護空氣污染防治等建設。

第四天：考察大板市區文物維護及推動觀光事業。

第五天：考察清水寺觀光返回桃園。

貳、報告正文

一、觀光建設方面：**京都市**（日語：京都市，日語發音：[kjo:to]（ 聆聽））是位於日本京都府南部的城市，為京都府府治，也是政令指定都市之一。京都市的面積為827.83平方公里，下轄11個區，2020年時有人口1,467,856人，是日本人口第八多的都市。京都市還和京都府南部、滋賀縣西部及大阪府的部份地區共同組成了「京都都市圈」，其人口數約有379萬。京都市也是「京阪神都會區」的一部份。

自794年桓武天皇遷都平安京到1868年明治天皇東京奠都為止，京都一直都是日本的首都。長年的歷史積澱使得京都市擁有相當豐富的歷史遺跡，也是日本傳統文化的重鎮之一。京都的一些傳統民俗祭典，諸如葵祭、祇園祭等已舉辦超過千年，成為京都獨有的風景。京都市的部份歷史建築在1994年以「古都京都的文化財」的名義被列為世界文化遺產。這些因素使得京都吸引了眾多觀光客，2008年造訪京都的日本國內外遊客數便已突破5000萬人。京都也是日本重要的工業城市，其中又以傳統產業和電子產業最為重要。京都是日本最重要的文化教育城市之一，市內共有37所大學，每百萬人平均擁有大學數量和學生佔人口比例皆在日本大都市中位居首位。

京都市的市區大部份地區都位於京都盆地之內，這也造就了京都市除南方之外三面環山的環境。京都盆地被急傾斜的山地所包圍，是由斷層活動所形成的構造性內陸盆地，其地下的地層現在仍然活動。也因此京都市內有花折斷層等活斷層存在。盆地內的地勢則呈現北高南低，東高西低的特徵。京都盆地東部也因其地勢較高且較為乾燥適宜居住，成為京都市內最早開發的地區。京都市東南部的山科區和伏見區的醍

嵯峨地區則位於山科盆地，其和京都盆地之間由清水山、稻荷山等山峰隔開。京都市的北部地區則多為山地，其中較為知名的有大文字山、比叡山、嵐山等。京都市內的最高點是皆子山，海拔 971 米。

京都市內主要的河川有桂川及鴨川等。鴨川位於京都市的東部，河道兩岸廣植櫻花等樹木。每逢夏季常有眾多市民和遊客在鴨川的河床灘上納涼，成為京都獨特的風景線。而桂川也流經嵐山等著名景區。兩條河流在南區及伏見區交界處合流，注入淀川水系。和日本其他河流一樣，京都市內的河流大多短小湍急，容易發生洪水。在平安京時期，京都就多次遇洪水侵襲。即使在現代，每逢颱風過境造成集中豪雨時，京都市內河川的水位也常會在短時間內大幅上升造成洪水。

京都市的農業主要集中於郊外的山區地區，是典型的都市近郊型農業。然而和日本其他地區相同，京都的耕地面積和農業人口在近年持續減少。京都市最具代表性的農產品為蔬菜。京都生產的蔬菜被稱為京野菜，其產值佔京都市農產品總產值的 84.6%。京野菜的主要品種包括了蘿蔔、蕪菁、日本蕪菁、茄子、南瓜、蔥等。以京野菜為原料製作的日式醃菜（漬物）是京都的重要特產。除了京野菜之外，大米、水果、鮮花也是京都的主要農產品。

大阪市（日語：大阪市／おおさかし Ōsaka shi ^{*/?}）是位於日本大阪府中部的都市，為大阪府府治、以及大阪府兩個政令指定都市之一，亦是大阪都市圈、京阪神大都市圈、乃至於近畿地方的中心城市。全市面積 223 平方公里，夜間人口（常住人口）約有 269.5 萬人，是日本人口第三多的城市；日間人口則超過 353 萬人，位居日本第二。

大阪自奈良時代起，就因其臨海的地理位置成為貿易港口，並曾在此建立「難波京」。安土桃山時代，豐臣秀吉修建大阪城，並以大阪做為豐臣政權的政治中樞。在江戶時代，大阪和京都、江戶並稱為「三都」，是當時日本經濟活動最旺盛的都市，被譽為「天下的廚房」。明治時代之後，大阪仍是日本最重要的產業都市，人口數曾一度超過東京，在當時有「大大阪」之譽稱^[7]。二戰後由於東京一極集中的進展，大阪在人口數和經濟發展上被東京拉開距離，但仍然是西日本的最大都市和經濟中心。除了經濟之外，大阪也以其獨特的庶民文化而著稱。今日的大阪和東京並列為日本最具代表性的大都市，也是在世界具有知名度的國際性都市。2014 年，按照美國諮詢公司 A.T 科爾尼的全球城市排名，大阪市位居世界第 55 位^[8]。

農業

大阪市内大部分土地均為工商業用地，農業規模極小。現在大阪市的主要農產品是蔬菜。此外在鶴見區還有花卉種植產業¹。

工業

在明治時代初期，新政府在大阪設置造幣廠和大阪砲兵工廠，使得大阪由江戶時代的商業都市變身為工業都市。戰前大阪市所在的阪神工業地帶曾是日本最大的工業區。1882年，澀澤榮一等實業家在大阪創立大阪紡織會社，之後紡織業快速發展，成為大阪在19世紀末期至20世紀初期的大阪的支柱產業，更讓大阪享有「東洋的曼徹斯特」美譽。今日大阪市工業的特徵之一是中小企業較多。大阪市擁有超過14,000家製造業事業所，數量僅次於東京位於日本第二。2011年，在大阪的14,360家製造業事業所中，有多達11,249家是員工數不足9人的小規模工廠。在大阪的工業結構中，化學、金屬等基礎素材型工業佔大阪市工業產值的比重較大，其中又以化學工業最為突出。就大阪的工業地理來看，需要較多土地的重化學工業和鋼鐵工業主要分佈在大阪灣沿岸地區，而機械等其他產業的工廠則廣泛分佈在市內各地。在1970年代之後，由於工廠三法通過立法導致沿海地區興建大型重化學工廠受限，大阪的工業發展也受到嚴重影響。對此大阪市積極吸引科技廠商在大阪灣沿岸地區設廠，加上服務業的發展，使得大阪灣沿岸的工業結構已發生變化。2011年，大阪市工業品生產額有39,703億日元¹。現在總部位於大阪市的大型工業企業包括樂敦製藥、大金工業、夏普等。此外松下電器等著名企業也是創業於大阪。

叁、過程

一、時間：民國111年12月06日至111年12月10日

二、地點：日本

三、內容：

第一天：在桃園機場搭機飛往京都考察觀光建設。

第二天：考察京都寺廟及歷史文物古蹟之維護等。

第三天：考察京都環境保護空氣污染防治等建設。

第四天：考察大板市區文物維護及推動觀光事業。

第五天：考察清水寺觀光返回桃園。

肆、心得

一、此次行程最重要的安排是考察京都市及大板市等地區，京都市為氣候變遷議定書的簽約所在地，日本居民深感驕傲，環保意識自我要求甚高，全區市容乾淨整潔居民禮貌周到交通順暢便捷，車

輛幾乎都是 800cc 以下的小車以減少廢氣的排放量，道路規劃完善，鄉間農業環境清潔，溪流水源乾淨，生產的農產品安全保證，日本人只吃自己生產的農產品再貴也無所謂，難怪日本人是全球最長壽的國家另外公德心的培養也值得我們學習，看看台灣本島到處污染嚴重，農地旁邊就是工廠廢水直接排到水溝再到農田，種出來的東西又大家在吃，沒有一個嚴格的法律去執行。難怪台灣是有名的洗腎王國，這是我們應該要檢討的地方。

二、大板市做為全日本第三大城交通、航空運輸的規劃規模自然不在話下，市區整齊便利，商業區人潮洶湧卻很有次序，商業發達進步，尤其大板關西的機場是填海造陸出來的工程，日本人的科技水平硬是厲害值得學習。

伍、建議

- 一、製定完善及嚴格的法律並確實執行才能導正不良風氣。
- 二、教育人民守法的習慣及公德心的培養。
- 三、確實的做好垃圾分類的工作並減少製造垃圾的數量。
- 四、學習日本多種樹的哲學，發展觀光美化環境同時減少溫室效應。