

出國報告（出國類別：參訪考察）



苗栗縣造橋鄉
基層社區暨文化觀光建設城市交流
參訪報告

服務機關：苗栗縣造橋鄉公所

姓名職稱：鄉長 黃純德

派赴國家：大陸地區（黑龍江省哈爾濱市、綏芬河市及牡丹江市等地區）

出國期間：107年7月12日起至107年7月19日止

報告日期：106年7月24日

公務出國報告提要

出國報告名稱：

苗栗縣造橋鄉基層社區暨文化觀光建設城市交流參訪報告

頁數： 9 頁

含附件：是否

出國計畫聯絡人： 課員 潘美君

出國人員： 鄉長 黃純德

出國類別：考察 進修 研究 實習 其他

出國期間：民國 一〇七年七月十二日起至七月十九日止

出國地區：大陸地區（黑龍江省哈爾濱市、綏芬河市及牡丹江市等地區）

報告日期：民國一〇七年七月二十四日

分類號/目

關鍵詞：基層社區建設、一帶一路建設、文化交流

內容摘要：

1994年文建會提出「社區總體營造」的概念並推動數項補助計畫以來，台灣的社區協力政策逐步由文建會擴展到其他中央部會，如環保署的「生活環境改造計畫」、經濟部的「創造形象商圈計畫」；甚至整合提昇為「國家發展重點計畫」中的「新故鄉營造計畫」。本鄉基層社區營造與文化觀光等建設，基本上結合各項補助計畫規劃及執行，硬體部分獲致改善，惟許多社區營造成果，基本上是由社區自發行動，政府輔以特定政策，再由「基層到政府」、「民眾參與」、「社區自主」、「永續發展」等運作原則與方式。培育和凝聚社區意識，才能讓基層建設不至淪為蚊子館，文化傳承不至疲弱而可永續經營，藉由觀摩參訪交流取經之機，汲取各地建設與文化推廣等措施與意見，作為本鄉施政參考之依據及方案。此次受邀參訪拜會哈爾濱市、綏芬市及牡丹江市及武漢市領導，期望藉由與談中互相學習、交流並適時行銷造橋鄉，建設、觀光、產業等能見度，並吸引兩岸三地人士至本縣觀光、消費，進而至本鄉投資，加速促進本鄉建設觀光發展，提昇縣民生活品質。

目次

| | |
|-------------|---|
| 壹、前言..... | 1 |
| 貳、考察過程..... | 2 |
| 參、心得..... | 9 |
| 肆、建議..... | 9 |

壹、前言

隨著我國進入全面建設小康社會、加快社會主義現代化建設的新階段，城市社區建設將在社會生活中發揮越來越重要的作用。社區建設是加強城市基層組織建設社區建設是一項新的工作，大力推進社區建設，是我國城市經濟和社會發展到一定階段的必然要求，是面向新世紀我國城市現代化建設的重要途徑，造橋鄉亦積極配合政策，由「基層到政府」、「民眾參與」、「社區自主」、「永續發展」等運作原則與方式。培育和凝聚社區意識，才能讓基層建設不至淪為蚊子館，此外，自開放大陸遊客自由行後，苗栗縣致力於各道路、社區建設、公共設施及交通網路之維護、開發，搭配縣內各鄉鎮市社區建設及生活型態，據以吸引遊客蒞縣消費之重要拉力，共同行銷苗栗文化觀光。

於本(107)年5月中黑龍江省海峽兩岸交流促進會來函邀請苗栗縣長率領本縣各鄉鎮市長前往該省參訪社區建設一帶一路建設、中華傳統文化等方面交流，以及拜會哈爾濱市及綏芬河市領導，期望藉由與談中互相學習與城鄉交流。

會中本鄉黃鄉長純德連同縣長秘書徐連斌先生暨本鄉鄉民代表及村長，就社區建設、人文、觀光等藉此吸引兩岸三地人士蒞縣觀光、消費，進而至苗栗縣投資，加速促進全縣交通活絡發展，提昇全縣民眾生活品質。

貳、過程

一、行程內容：

(一) 行程概述

七月十二日(星期四)

桃園國際機場—武漢(天河國際機場)

於桃園中正國際機場，搭乘長榮航空公司【BR-768 航班】於 13:55 到達哈爾濱國際機場，再行搭車前往參觀哈爾濱市道理區典型村庄，晚餐後入住飯店休息，為明天的考察作準備。

七月十三日(星期五)

哈爾濱市

早餐後，前往哈爾濱市典型社區座談交流，聽取導覽解說，隨後參觀哈爾濱市城市規劃展覽館，認識哈爾濱近年來社區建設發展沿革與脈絡，午餐後，參觀市內冰雪大世界，晚餐後返回飯店休息。

七月十四日(星期六)

哈爾濱市-牡丹江市

早餐後，搭車赴牡丹江市，下午乘船遊欣賞北方著名的風景區和避暑勝地「鏡泊湖」，鏡泊湖是中國這最大的高山堰塞湖也被譽為北方的西湖，體驗山川之美，晚餐後即入住飯店休息。

七月十五日(星期日)

鏡泊湖

早餐後，觀賞吊水樓瀑布及鏡泊峽谷，午餐後赴綏芬河市參觀中俄貿易商城及中俄人民醫院。

七月十六日(星期一)

綏芬河市-牡丹江市

早餐後，前往參觀口岸、中俄邊境醫院及商城等各項工程建設。於午餐後前往牡丹江市參觀非物質文化遺產靺鞨繡，實地勘查了館場設置場地及周邊環境建設，期望透過雙方建設交流，進一步在觀光、文化建設方面共同合作。

七月十七日(星期一)

牡丹江市-哈爾濱

早餐後，參觀對台交流基地、橫道中東鐵路機車庫，午後乘車返回哈爾濱市

七月十八日（星期三）

哈爾濱市

早餐後參觀侵華日軍第七三一部隊罪證陳列館、建築藝術館及中央大街之歷史建築系列

七月十九日（星期四）

哈爾濱市-桃園

在參觀完後，便搭乘長榮航空班機返回幸福溫暖的家鄉-台灣苗栗，結束這8天兼具行銷苗栗建設及深度了解當地建設、古老建築文化、交通等考察行程。







參、心得

- (一) 哈爾濱地處黑龍江省南部，屬中溫帶大陸性季風氣候，冬季嚴寒漫長，夏季涼爽短促，是冰雪旅遊和避暑勝地，以其每年一度的國際冰雪節和濃郁的歐陸風情而聞名，哈爾濱是 20 世紀中國的工業重鎮，是東北北部的政治、經濟、文化和交通中心，也是中國省會城市中轄區面積最大、轄區戶籍人口第二多的特大城市。又因與俄羅斯交界，其建築風格歐式建築遍布市區，是 20 世紀 20 年代中國最早的國際化都市之一。
- (二) 牡丹江在日治滿洲國期間經濟發展迅速，目前的大多數城市基礎建設，包括自來水淨水管道，城區電力系統布局，工廠雛形均為日本規劃設計，在 1930 年代逐漸成為東北地區東北部的政治，經濟和文化中心其中以朝鮮族市民居多，大部分分布於西安區，並建設有「朝鮮民族風情街」等民族氣息很濃的設施。
- (三) 本鄉黃鄉長純德連同縣長秘書徐連斌先生、造橋鄉民代表及 6 位村長團隊與黑龍江省就基層社區建設、一帶一路建設及中華傳統文化等進行、「臺灣桃竹苗基層鄉里長及民意代表交流座談會」，瞭解彼此在建設、觀光之發展趨勢，希冀提升鄉民生活品質，可望提升苗栗全縣建設觀光能見度。

肆、建議

為推廣本鄉建設及文化觀光，本次考察係應黑龍江省人民政府台灣事務辦公室之邀，連同民意代表團隊暨其餘 6 位村長，連袂參訪黑龍江省哈爾濱市、綏芬河市地區，行程除拜會地方首長外，還參與各項歐式建築、基層建設及中華文化交流，藉此了解彼此建設特點及施作方式；另外參觀當地建築藝術館及中央大街，藉由觀摩當地建設，了解整體營運興辦現況，尋求本鄉未來建設重點發展趨勢，俾利施政參考。

- 一、 各項工程設施應考量當地地形、地貌，做一整體規劃與興建，以免日後成了所謂的蚊子館。
- 二、 辦理基層社區建設需結合歷史人文，除以客家文化豐厚內容底蘊，創造感動人心活動，更能益助文化傳承。
- 三、 賡續參與各項交流觀摩，藉以挹注不同世界觀點，為鄉政尋求創新之路，為民眾謀取最大福利。