

苗栗縣政府性別影響評估檢視表(先期作業計畫)

【第一部分】本部分由機關人員填寫

填表日期：110 年 07 月 26 日			
填表人：黎瑞鉉		職 稱：約聘社工員	
電 話：037-558618		email：rueihong@ems.miaoli.gov.tw	
身 份： <input checked="" type="checkbox"/> 業務單位人員		<input type="checkbox"/> 非業務單位人員，請說明：_____	
填 表 說 明			
一、本府各單位及所屬一級機關於提報先期作業計畫時，皆應填具本表。			
二、建議各單位於計畫研擬初期，即徵詢性別平等專家學者之意見；計畫研擬完成後，應併同本表送請民間性別平等專家學者進行程序參與(至少預留 1 週的填寫時間)，參酌其意見修正計畫內容，並填寫「第三部分－評估結果」後通知程序參與者。			
壹、計畫名稱	110 年度頭份、竹南區社福中心親子共遊方案計畫		
貳、主管機關	苗栗縣政府	主辦機關	社會處 兒少及家庭支持科
參、計畫內容涉及領域：	勾選 (可複選)		
3-1 權力、決策、影響力領域			
3-2 就業、經濟、福利領域			
3-3 人口、婚姻、家庭領域	V		
3-4 教育、文化、媒體領域			
3-5 人身安全、司法領域			
3-6 健康、醫療、照顧領域			
3-7 環境、能源、科技領域			
3-8 其他 (勾選「其他」欄位者，請簡述計畫涉及領域)			
肆、問題與需求評估			
項 目	說 明		備 註
4-1 計畫之現況問題與需求概述	<p>1. 家庭是未成年兒少重要的場域，其中親子關係不僅會影響兒少的行為動機、處事模式，更是對其未來生活適應力具有關鍵性的影響(汪慧玲、沈佳生，2011)。親子關係是兒少經驗互動關係的第一步，是個人社會化過程中最具有作用的重要階段，自幼至長所經歷到的親子關係影響了兒少成長後的情緒穩定度、性格成熟度等(沈秀美，2005)。</p> <p>2. 然而，在現今越來越多元化的社會當中，家庭親子關係的挑戰，比起過往經驗更加複雜，傳統的父權脈絡之下，子女照顧的親子關係聚焦於「母職」的發揮(莊文芳，2019)，1960 年</p>		簡要說明計畫之現況問題與需求。

	<p>代父親角色仍以選擇性、工具性角色為主；母親角色以情感性及實際照顧者為主，而1990年代之後，父職與母職角色則開始有共同重疊之處，父母職均含有生活照顧、子女管教、情緒輔導及經濟支持等多重內涵(王郁秀，2006)。</p> <p>3. 因此，本中心計畫辦理親子共遊方案，邀請頭份、竹南區社福中心脆弱家庭服務對象，家中育有9-12歲未成年兒少之家庭，兒少與其家庭照顧主要照顧者參與親子共遊方案，並且積極邀請家中男性照顧者一同參與方案活動。期望透過親子共遊當中的活動設計，運用團體設計，將促進親子互動關係、親職能力學習，提升性別意識等元素融入團體活動中，除了充權家庭照顧者在兒少照顧上的挫折，更提供家庭照顧者喘息與放鬆的機會，進而提供服務對象家中兒少穩定成長的家庭關係，減少家庭衝突的可能。</p>	
<p>4-2 和本計畫相關之性別統計與性別分析</p>	<p>1. 2020 衛生福利部統計處統計特殊境遇家庭扶助服務當中，領取相關補助的男女人數比率為，女性 13,167 人(83.53%)，男性 2,596 人(16.46%)，可以看見在特殊境遇家庭中，女性為家庭主要照顧者占多數。特境扶助款項當中，領取子女生活津貼與兒少托育津貼男女比率分別為，女性 8,121 人(80%)，男性 2,031 人(20%)，以及女性 92 人(80.17%)，男性 23 人(19.83%)，兒少主要照顧者仍以女性為多數。</p> <p>2. 根據 2020 衛生福利部統計處資料，台灣家內兒童少年保護案件施虐者身分別統計當中，總計 11,746 人，男性為 7,944 人(70%)，女性為 3,614 人(30%)，不詳 188 人(1%)，可以看見男女比例差距序懸殊，照顧子女的工作在傳統的性別刻板印象中，被設定成女性的工作，忽略了男性、父親角色可以更積極實踐親職，男性照顧者親職功能發揮是不能被忽略的，是增進親子關係、改善家庭衝突、減少兒少保護事件的重要族群。</p> <p>3. 經本中心統計竹南區、頭份區社福中心截止 6 月開案服務量為 216 案，其中家中有 6-12 孩童共計 134 人，6-12 歲男性孩童為 67 人(50%)；女性孩童則為 67 人(50%)，脆弱家庭兒少在 6-12 階段並</p>	<p>1. 透過相關資料庫、圖書等各種途徑蒐集既有的性別統計與性別分析。</p> <p>2. 性別統計與性別分析應儘量顧及不同性別、性傾向及性別認同者之年齡、族群、地區等面向。</p>

	<p>沒有明顯的性別差異。然而，家中育有未成年兒少之主要照顧者共計 237 人，男性照顧者為 89 人(37.5%)，女性照顧者為 148 人(62.4%)，可以看見實際脆弱家庭服務中，未成年兒少仍以女性照顧者為主。並且依據竹南區、頭份區開案服務個案統計「家庭經濟陷困」、「兒少發展不利處境」、「家庭關係衝突或疏離」為主要三大風險類型，本中心社工在服務過程中發覺，脆弱家庭在親職功能與親子互動有協助之需求。</p>		
<p>4-3 建議未來需要強化與本計畫相關的性別統計與性別分析及方法</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 建議針對親職功能發揮，設計調查問卷量表。 2. 向家中育有未成年兒少之家長進行施測。 3. 統計性別因素與親職功能發揮是否有顯著相關。 4. 統計比較男性照顧者與女性照顧者在親職功能發揮上優勢與劣勢的差異。 	<p>說明需要強化的性別統計類別及方法，包括由業務單位釐清性別統計的定義及範圍，向主計單位建議分析項目或編列經費委託調查，並提出確保執行的方法。</p>	
<p>伍、計畫目標概述 (併同敘明性別目標)</p>	<p>期望藉由本次親子共遊方案計畫，預計邀請 10-12 戶家庭參與(將會以邀請男性主要照顧者、男性單親家庭為主)，除了促進男性照顧者參與親子活動之外，也提升男性照顧者的親職知識與能力。</p>		
<p>陸、性別參與情形或改善方法(計畫於研擬、決策、發展、執行之過程中，不同性別者之參與機制，如計畫相關組織或機制，性別比例是否達 1/3)</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 根據本中心統計，家庭照顧者性別統計資料，性別比例差異甚鉅，針對家庭照顧者性別，預計邀請男性照顧者數量，達到三分之一的照顧者參與數量。 2. 根據本中心統計，國小服務對象統計資料，性別比例相似，為達到不同性別參與活動效益，針對本中心服務在案個案之家戶，邀請參與成員之性別男女比例須達到 2:1。 		
<p>柒、受益對象</p> <ol style="list-style-type: none"> 1、若 7-1 至 7-3 任一指標評定「是」者，應繼續填列「捌、評估內容」8-1 至 8-9 及「第二部分—程序參與」；如 7-1 至 7-3 皆評定為「否」者，則免填「捌、評估內容」8-1 至 8-9，逕填寫「第二部分—程序參與」，惟若經程序參與後，9-5「計畫與性別關聯之程度」評定為「有關」者，則需修正第一部分「柒、受益對象」7-1 至 7-3，並補填列「捌、評估內容」8-1 至 8-9。 2、本項不論評定結果為「是」或「否」，皆需填寫評定原因，應有量化或質化說明，不得僅列示「無涉性別」、「與性別無關」或「性別一律平等」。 3、 			
<p>項 目</p>	<p>評定結果 (請勾選)</p>	<p>評定原因</p>	<p>備 註</p>

)	
	是	否	
7-1 以特定性別、性傾向或性別認同者為受益對象		V	<p>本計畫不以特定性別、性傾向或性別認同者為目標邀請對象，但邀請對象將不會有性別、性傾向、性別認同的限制。</p> <p>如受益對象以男性或女性為主，或以同性戀、異性戀或雙性戀為主，或個人自認屬於男性或女性者，請評定為「是」。</p>
7-2 受益對象無區別，但計畫內容涉及一般社會認知既存的性別偏見，或統計資料顯示性別比例差距過大者	V		<p>1. 從衛生福利部統計處歷年特殊境遇家庭扶助領用男女比例中，可以發現未成年兒少主要照顧者，以女性照顧者為多數，比例高達8成，並且現行社會風氣與性別刻板印象，女性應為兒少主要照顧者，因此容易忽略對於男性照顧者的支持與充權。</p> <p>2. 竹南區、頭份區社福中心截止6月開案服務量為216案，其中家中育有未成年兒少之主要照顧者共計237人，男性照顧者為89人(37.5%)，女性照顧者為148人(62.4%)，可以看見實際脆弱家庭服務中，未成年兒少仍以女性照顧者為主。</p> <p>如受益對象雖未限於特定性别人口群，但計畫內容涉及性別偏見、性別比例差距或隔離等之可能性者，請評定為「是」。</p>
7-3 公共建設之空間規劃與工程設計涉及對不同性別、性傾向或性別認同者權益相關者		V	<p>本計畫不涉及公共建設之空間規劃與工程設計等相關規劃。</p> <p>如公共建設之空間規劃與工程設計涉及不同性別、性傾向或性別認同者使用便利及合理性、區位安全性，或消除空間死角，或考慮特殊使用需求者之可能性者，請評定為「是」。</p>
捌、評估內容			
(一) 資源與過程			
項目	說明		備註
8-1 經費配置：計畫如何編列或調整預算配置，以回應性別需求與達成性別目標	本計畫有編列相關預算以支應親子共遊方案計畫所需相關經費。		說明該計畫所編列經費如何針對性別差異，回應性別需求。

<p>8-2 執行策略：計畫如何縮小不同性別、性傾向或性別認同者差異之迫切性與需求性</p>	<p>本計畫為達到不同性別參與活動效益，針對本中心服務在案個案之家戶，邀請參與成員之男女性別比例(包含參加兒少、家長)須達到 2:1。</p>	<p>計畫如何設計執行策略，以回應性別需求與達成性別目標。</p>
<p>8-3 宣導傳播：計畫宣導方式如何顧及弱勢性別資訊獲取能力或使用習慣之差異</p>	<p>本計畫針對家庭照顧者性別，男性照顧者數量需達到三分之一的總照顧者參與數量。</p>	<p>說明傳佈訊息給目標對象所採用的方式，是否針對不同背景的目標對象採取不同傳播方法的設計。</p>
<p>8-4 性別友善措施：搭配其他對不同性別、性傾向或性別認同者之友善措施或方案</p>	<p>本計畫暫無相關規劃。</p>	<p>說明計畫之性別友善措施或方案。</p>
<p>(二) 效益評估</p>		
<p>項 目</p>	<p>說 明</p>	<p>備 註</p>
<p>8-5 落實法規政策： 計畫符合相關法規政策之情形</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 性別主流化政策目的是要使婦女和男性同樣受益，不受不平待遇，達到性別平等。係指所有政府的政策與計畫要具有性別觀點，並在作成決策之前，對於該政策對於女性和男性的影響分別進行分析研究，應該全盤地從性別的觀點去思考。 2. 本計畫為促進本中心服務社區之親子互動提升，同樣將性別列入影響評估當中，考量過往親子互動、親職知能培力主要針對女性主要照顧者提供服務，應該將男性照顧者同樣列入服務的重要對象，不能忽略男性照顧者在親子互動與親職功能發揮上的重要性，同樣需要提供機會讓男性照顧者參與、學習。 	<p>說明計畫如何落實憲法、法律、性別平等政策綱領、性別主流化政策及 CEDAW 之基本精神，可參考行政院性別平等處網站 (http://www.gec.gov.tw/)。</p>
<p>8-6 預防或消除性別隔離：計畫如何預防或消除性別隔離</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 邀請家庭參與時，將服務對象列冊，積極邀請名冊當中，家中的男性主要照顧者參與本次親子共遊方案計畫。 2. 並且至少男性照顧者要佔全部參與照顧者的三分之一，讓男性照顧者可以在活動中互相觀察、學習親子互動、親職功能發揮。 3. 期望消除傳統文化觀念中，親子互動與親職功能發揮之主要角色為女性，男性照顧者同樣需要發揮功能，應該提供男性照顧者參與、學習的機會。 	<p>說明計畫如何預防或消除傳統文化對不同性別、性傾向或性別認同者之限制或僵化期待。</p>

<p>8-7 平等取得社會資源： 計畫如何提升平等獲取社會資源機會</p>	<p>本計畫針對邀請對象，將不會限制不同性別、以及不同性傾向的家庭照顧者、家庭成員，均擁有平等參加本計畫活動的機會。</p>	<p>說明計畫如何提供不同性別、性傾向或性別認同者平等機會獲取社會資源，提升其參與社會及公共事務之機會。</p>
<p>8-8 空間與工程效益 ：軟硬體的公共空間之空間規劃與工程設計，在空間使用性、安全性、友善性上之具體效益</p>	<p>本計畫暫無相關規劃</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 使用性：兼顧不同生理差異所產生的不同需求。 2. 安全性：消除空間死角、相關安全設施。 3. 友善性：兼顧性別、性傾向或性別認同者之特殊使用需求。
<p>8-9 設立考核指標與 機制：計畫如何設立性別敏感指標，並且透過制度化的機制，以便監督計畫的影響程度</p>	<p>本計畫暫無相關規劃。</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. 為衡量性別目標達成情形，計畫如何訂定相關預期績效指標及評估基準(績效指標，後續請依「行政院所屬各機關個案計畫管制評核作業要點」納入年度管制作業計畫評核)。 2. 說明性別敏感指標，並考量不同性別、性傾向或性別認同者之年齡、族群、地區等面向。

➤本表所提專有名詞之定義及參考資料，請詳見「性別影響評估操作指南」(網址：<http://www.gec.ey.gov.tw/cp.aspx?n=FC0CD59A5BF00232>)

【第二部分—程序參與】本部分由民間性別平等專家學者填寫

<p>玖、程序參與：若採用書面意見的方式，至少應徵詢1位以上「苗栗縣性別平等促進委員會」 民間委員或性別平等專家學者之意見；「苗栗縣性別平等促進委員會」委員 可 至本府網頁性別平等專區查詢，民間專家學者可至台灣國家婦女館網站參閱 (http://www.taiwanwomenscenter.org.tw/)。</p>			
(一) 基本資料			
9-1 程序參與期程或時間	110年07月26日至110年08月27日		
9-2 參與者姓名、職稱、服務單位及其專長領域	葉孟欣 主任/財團法人勵馨社會福利事業基金會苗栗分事務所 專長領域：家庭暴力及性侵害直接服務實務(含司法面向)、性別平權教育宣導、方案設計與評估		
9-3 參與方式	<input type="checkbox"/> 研商會議 <input type="checkbox"/> 性別平等專案小組 <input checked="" type="checkbox"/> 書面意見 <input type="checkbox"/> 電郵		
9-4 業務單位所提供之資料	相關統計資料	計畫書	計畫書涵納其他初評結果
	<input checked="" type="checkbox"/> 有 <input type="checkbox"/> 很完整 <input checked="" type="checkbox"/> 可更完整 <input type="checkbox"/> 現有資料不足須設法補足 <input type="checkbox"/> 無 <input type="checkbox"/> 應可設法找尋 <input type="checkbox"/> 現狀與未來皆有困難	<input checked="" type="checkbox"/> 有，且具性別目標 <input type="checkbox"/> 有，但無性別目標 <input type="checkbox"/> 無	<input type="checkbox"/> 有，已很完整 <input checked="" type="checkbox"/> 有，但仍有改善空間 <input type="checkbox"/> 無
9-5 計畫與性別關聯之程度	<input checked="" type="checkbox"/> 有關 <input type="checkbox"/> 無關 (若性別平等專家學者認為第一部分「柒、受益對象」7-1至7-3任一指標應評定為「是」者，則勾選「有關」；若7-1至7-3均評定「否」者，則勾選「無關」)。		
(二) 主要意見：			
就前述各項(問題與需求評估、性別目標、參與機制之設計、資源投入及效益評估) 說明之合宜性提出檢視意見，並提供綜合意見。			
9-6 問題與需求評估說明之合宜性	本活動主要為竹南頭份區社福中心親子遊計畫，根據計畫書內容所陳述，主要邀請活動對象為服務家戶中有9-12歲兒少之男性撫育家庭為主，期待針對男性家長可以提供親職知能與刺激活動參與。 現行計畫書中所撰寫統計資料內容為6-12歲兒少性別人數，建議可以增加計畫邀請對象群9-12歲兒少人數以及服務家戶數中主要照顧者性別統計(雙親家庭、男性單親家庭、女性單親家庭等)，更可以對照活動邀請數量男性家長達1/3整		

	<p>體照顧者的計畫期待達成率。</p> <p>另也可以說明設定活動邀請對象群為 9-12 歲兒少原因為何。而 6-12 歲兒童主要發展階段任務在於拓展對世界的了解，繼續發展適當的性別角色認同，並學習一些應付學校生活的基本技能。因此，該階段兒童的發展任務，特別是在性別角色認同，可以做為性別意識團體的討論項目。</p>
<p>9-7 性別目標說明之合宜性</p>	<p>在性別目標的設定上略顯不明確。該親子活動邀請對象以家戶中有 9-12 歲兒童之家庭為主要邀請對象；期待以男性家長擔任照顧者之家庭為主要邀請對象，並設定男性家長人數為主要照顧者 1/3；另也設定參與親子遊 30 位人數中，男女比例為 2:1。</p> <p>雙重目標的設定暫時在計畫統計數據中無法辨識可達成率為何。然因後續相關活動設計(如性別意識團體的破冰)有男女各 1 人作為分組的活動，如男女比例設定為 2:1，也許會有無法順利進行分組的情況需要思考，是否會由計畫中所述 12 名工作人力(不詳性別數)補充等，以及男性照顧者家庭的 9-12 歲兒童性別也難以掌握和規定，因此要將男女人數比例設為 2:1，或許會有邀請上的難度。</p> <p>建議如果本次活動主軸擺放為提升男性家長的參與度，以男性家長參與人數作為活動設定性別目標即可。如曾有過去辦理類似活動經驗的家長參與性別狀況可作為對照，更可凸顯本次將焦點放於男性家長的數值變化。</p>
<p>9-8 性別參與情形或改善方法之合宜性</p>	<p>本次親子遊活動主要放在鼓勵男性家長參與，可說明在女性照顧者為多數情況下，選擇增加男性家長參與度的原因，是否有在活動設計上顧及不同性別照顧者家長之需求差異。</p> <p>另可以思考，現行統計資料中 6-12 歲兒少家戶中家長性別比例約為男女比 1:2(或許參與對象擺放至 9-12 歲時會有不同)，因此男性家長占整體 1/3 即為現行比例的狀態。如要設定提升男性家長參與度的目標，建議男性家長的參與人數可高於 1/3，更可顯見提升目標。</p>
<p>9-9 受益對象之合宜性</p>	<p>受益對象為現行服務家庭成員，目標為增進親子關係，創造親子美好共同經驗，因此受益對象合宜。然因家戶兒少年齡分佈較廣，也可針對不同年齡層之兒少設計不同類型之親子活動。</p>
<p>9-10 資源與過程說明之合宜性</p>	<p>預算配置編列皆按規定，僅建議資源配置可考量疫情警戒程度是否會需要增加符合防疫規範作為之衍生成本。例如，依現行參與人數編列一台遊覽車費用，如在車輛密閉空間須減少搭乘人數，是否有增加遊覽車輛數之配套。審查期間，</p>

	目前遊覽車在 CDC 公布限制為最高每台搭乘人數為 20 人。
9-11 效益評估說明之合宜性	透過辦理親子遊活動增進親子間關係，雖現行資源僅有 10-12 戶家庭可受惠，但仍為需要付出之成本。僅建議資源使用可更具公平性，在每年度報名參與親子遊活動家庭可減少重疊可能性，讓更多家庭可以享受資源。
9-12 綜合性檢視意見	在性別意識活動中金星人的設定，不知是否有受到「男人來自火星，女人來自金星：男女大不同」一書的影響。或許可以用虛假星球設定，如貓狸星球人等，讓活動設定更為活潑。 回饋問卷中性別欄位為開放填答，建議可以設為選擇題項為男性、女性、不想區分或是其他，作為涵容多元性別的宣示。 另也可從服務中觀察是否已有多元(同性)家庭的受服務群體，或許也會是將來需要更差異化服務的可能。
(三) 參與時機及方式之合宜性	
本人同意恪遵保密義務，未經部會同意不得逕自對外公開所評估之計畫草案。	
(簽章，簽名或打字皆可)	 1100827

【第三部分－評估結果】 本部分由機關人員填寫

拾、評估結果：請填表人依據性別平等專家學者之檢視意見提出綜合說明，包括對「第二部分、程序參與」主要意見參採情形、採納意見之計畫調整情形、無法採納意見之理由或替代規劃等。	
10-1 評估結果之綜合說明	參照審查委員建議之事項，針對本計畫的內容進行調整，詳細調整之內容參考下列參採情形：

10-2 參採情形	10-2-1 說明採納 意見後之計畫調整	<ol style="list-style-type: none"> 1. 針對問題與需求評估合宜性(9-6)之建議採納部分，原計畫設定 9-12 歲兒少為主要邀請對象，考量 9-12 兒少為國小中高年級，對於探索性的團體內容較能夠配合且較能夠誘發相關議題思考，而評審委員建議 6-12 歲兒少其實已經是兒童主要發展階段任務，能夠拓展對於世界的了解、適當的性別角色認同。對此，本計畫將會調整邀請對象年齡，不局限於 9-12 歲兒少，也擴展邀請範圍，受益更多的案家。 2. 針對性別目標說明之合宜性(9-7)之建議採納部分，原本計畫在設在性別目標設定上略不明確，並且有著雙重目標的設定，暫無法從統計數據中辨別可達成率為何。因此，將採納評審委員之建議，以男性家長參與人數作為活動設定目標即可。 3. 針對受益對象之合宜性(9-9)之建議採納部分，評審委員建議可以針對不同年齡層之兒少設計不同類型之親子活動。對此，活動設計上除了有手做手拉壞，也將會增加大地團康遊戲，以及於團體活動針對不同年齡層參與者調整難度與討論議題深度，包容不同年齡層兒少參與體驗。 4. 針對資源與過程說明之合宜性(9-10)之建議採納部分，評審委員建議需要考量疫情警戒程度是否符合防疫規範做為衍生成本。對此本計畫活動，參考最新 CDC 相關規定，遊覽車搭乘人數限制為總乘載人數之八成，因此遊覽車搭乘人數上限約為 30 人，除了參與案家之外，工作人員將會搭乘公務車前往。除此之外，考量中午原本計畫合菜共餐的模式，也將會調整為訂購便當，避免不同案家近距離共餐的疑慮。 5. 針對效益評估說明之合宜性(9-11)之建議採納部分，評審委員建議資源使用之公平性，建議明年度案家邀請上減少重疊性可能，對此將列入明年度活動辦理的注意事項。 6. 針對綜合性檢視意見(9-12)之建議採難部分，評審委員建議原計畫中性別意識活動中以「金星人」作為設定，可以調整為「貓狸喵星人」更具活潑且在地特色，因此將更改性別意識活動之名稱。針對評審委員之建議，問卷性別欄位將調整為選擇題項，為男性、女性、不想區別、其他，作為涵容多元性別的宣示。
	10-2-2 說明未參採之理由或替代規劃	針對性別參與情形或改善方法(9-8)之合宜性，評審委員建議男性家長的參與人數可以高於 1/3，更可顯見提升目標，然而考量男性家長邀請不易，仍將會以男性家長參與人數 1/3 為邀請目標人數。
10-3 通知程序參與之專家學者本計畫的評估結果： 已於 年 月 日將「評估結果」以下列方式通知程序參與者知悉 <input type="checkbox"/> 傳真 <input checked="" type="checkbox"/> e-mail <input type="checkbox"/> 郵寄 <input type="checkbox"/> 其他：_____		
(請填寫日期及勾選通知方式，未填寫視同程序未完成)		

